



Strategie rozvoje HZS ČR do roku 2030



Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR
Červen 2024

OBSAH

Úvodní slovo generálního ředitele.....	1
I. Úvod	2
II. Strategické vývojové trendy	3
III. Analýza současného stavu	8
III.A. Personální zabezpečení činností HZS ČR.....	8
III.B. Materiální zabezpečení činností HZS ČR.....	13
III.C. Činnosti s přesahem do bezpečnostního systému – ochrana obyvatelstva, požární prevence, civilní nouzové plánování, akceschopnost IZS.....	20
IV. Mise HZS ČR	25
V. Vize rozvoje HZS ČR	26
V.A. Personálně zabezpečený HZS ČR pro plnění svých zákonných úkolů	27
A.1. Udržitelné a na nové činnosti přizpůsobené personální zabezpečení	27
A.2. Kvalitní vzdělávání dovnitř a rozvoj spolupráce se vzdělávacími, ústředními i samosprávnými subjekty navenek	30
V.B. Moderně vybavený HZS ČR s moderním zázemím a využívající pokročilé technologie	31
B.1. Stabilní cyklus obměny materiálního zabezpečení	31
B.2. Informační podpora pro činnost orgánů krizového řízení a složek IZS	34
B.3. Moderní standardy ochrany ICT v rámci činností HZS ČR.....	35
B.4. Rozvoj příjmu tísňové komunikace a systému varování a informování obyvatelstva	37
V.C. Podpora znalostního přístupu a vzdělávání při rozvoji akceschopnosti IZS, zvyšování úrovně bezpečnosti, ochrany obyvatelstva a krizového řízení.....	38
C.1. Modernizace systému požární ochrany k efektivní požární prevenci	38
C.2. Rozvoj systému ochrany obyvatelstva a preventivně výchovné činnosti.....	39
C.3. Posílení spolupráce a akceschopnosti IZS.....	42
C.4. Prosazování zájmů HZS ČR v mezinárodní spolupráci	42
VI. Závěr	44
VII. Implementace	46
VIII. Seznam zkratk	48

ÚVODNÍ SLOVO GENERÁLNÍHO ŘEDITELE

Vážení spoluobčané, příslušníci, zaměstnanci HZS ČR, hasičky a hasiči,

je mi ctí, že vám mohu představit Strategii rozvoje HZS ČR do roku 2030. Myslím si, že řešení akutních krizí a mimořádných událostí by nemělo jít na úkor předkládání řešení koncepčních a systémových. Takových, které přispějí k dlouhodobé udržitelnosti úrovně naší bezpečnosti. A právě taková řešení, doufám, naleznete v tomto materiálu. Ten je prvním svého druhu v rámci HZS ČR, neboť zastřešuje všechny kompetence a úkoly našemu sboru svěřené zákony.

Hasičský záchranný sbor ČR se za dobu své existence díky vytrvalé práci svých příslušníků a zaměstnanců stal respektovanou a moderní organizací, mezi jejíž hlavní devizu patří kombinace všestrannosti s odbornou specializací. Podle mého názoru dnes sbor představuje profesionální organizaci synergicky spojující svou tradiční hasičskou roli s požadavky na zajišťování bezpečnosti moderní společnosti. Ta je typická mj. svou velkou mírou vzájemné provázanosti s vývojem mezinárodního bezpečnostního prostředí. Tento fakt, na který máme v době klidu tendence zapomínat, se nám s plnou měrou v posledních letech připomněl a měl přímé dopady pro úkoly HZS ČR. Ukázala se tak důležitost integrační role HZS ČR v rámci jednotlivých civilních prvků podílejících se na fungování bezpečnostního systému ČR – ať již to byla naše činnost při řešení pandemie, plnění úkolů ochrany obyvatelstva na našem území v rámci dopadů vojenského konfliktu na Ukrajině nebo koordinace mezinárodní humanitární a záchranářské pomoci.

Základní povinností občana i státu je odpovědný přístup k vlastní bezpečnosti. Věřím, že Hasičský záchranný sbor ČR tímto materiálem přispěje k naplňování tohoto závazku a že transparentní naplňování strategie pomůže našemu sboru si udržet vysokou důvěru u veřejnosti, které si velmi vážím nejen já, ale i všichni naši příslušníci a zaměstnanci. Uvědomuji si, že to nebude ani snadné, ani levné. Každá strategie nebo koncepce s sebou vždy nese riziko, že nakonec nebude z různých důvodů realizovaná.

Investice do bezpečnosti a prevence jsou totiž nákladné, ale zároveň také méně viditelné. Když totiž preventivní opatření zafungují, nedostane se tato informace zpravidla do večerních zpráv. Jsem toho názoru, že náklady na realizaci této dlouhodobé strategie jsou více než přiměřené jejím plánovaným přínosům.

Potřebu bezpečí obyvatel bychom měli všichni a při všech našich rozhodnutích mít vždy na paměti. Jsem přesvědčen, že všichni zainteresovaní budou mít dostatek potřebného odhodlání, sil a trpělivosti, aby se Strategie rozvoje Hasičského záchranného sboru ČR do roku 2030 stala realitou. Za sebe vám mohu slíbit, že se o to maximálním způsobem zasadím.

S úctou

genpor. Ing. Vladimír Vlček, Ph.D., MBA
generální ředitel HZS ČR

I. ÚVOD

Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen „HZS ČR“) je základní složkou integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“). Podílí se na zajišťování bezpečnosti České republiky (dále jen „ČR“) plněním a organizováním úkolů v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, IZS a krizového řízení. Při vykonávání svěřených úkolů spolupracuje se složkami IZS i s ústředními správními úřady a jinými státními orgány, orgány samosprávy, právníky a fyzickými osobami, neziskovými organizacemi a sdruženími občanů (spolky). Ve své vymezené kompetenci tak HZS ČR plní stěžejní úlohu v rámci bezpečnostního systému ČR.

HZS ČR je složen z generálního ředitelství (dále jen „MV-GŘ HZS ČR“), hasičských záchranných sborů krajů (dále jen „HZS krajů“), záchranného útvaru a školy. MV-GŘ HZS ČR je součástí Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „MV“) a řídí HZS krajů, záchranný útvar (dále jen „ZÚ HZS ČR“) a školu. Úkoly HZS ČR plní příslušníci ve služebním poměru a zaměstnanci v pracovním poměru. V čele MV-GŘ HZS ČR stojí generální ředitel HZS ČR, který inicioval zpracování Strategie rozvoje HZS ČR do roku 2030 (dále jen „Strategie HZS ČR“) jako prostředku pro dlouhodobě udržitelné strategické řízení sboru a komunikaci jeho strategických priorit. Strategie HZS ČR má transparentně a srozumitelně informovat jak příslušníky a zaměstnance uvnitř sboru, tak partnery ze státní i veřejné sféry a také samotné obyvatele ČR. Uživatelem Strategie HZS ČR je nejužší vedení HZS ČR, zejména náměstci generálního ředitele HZS ČR, kteří jsou zodpovědní za implementaci úkolů v realizační části materiálu v jim svěřených úsecích.

Zpracování Strategie HZS ČR je vyjádřením odpovědného přístupu sboru k rozvoji bezpečnostního systému v oblasti prevence, připravenosti a reakce na mimořádné události a krizové situace, které mohou vzniknout jak v ČR, tak mimo území ČR (např. při poskytování záchranné a humanitární pomoci do zahraničí). Strategie HZS ČR je základním dokumentem určujícím dlouhodobou orientaci sboru a základní rozvojové směry, kterým bude prioritně věnována pozornost takovým způsobem, aby i v roce 2030 schopnosti HZS ČR odpovídaly potřebám měnícího se prostředí.

Vlastnímu zpracování Strategie HZS ČR předcházela analytická činnost zaměřená na zmapování relevantních strategických trendů a současného stavu (silných a slabých stránek a příležitostí a hrozeb plynoucích z vnějšího prostředí). Na analytickou část pak navazuje část realizační, která formuluje konkrétní kroky směřující k naplnění Strategie HZS ČR. Na tomto základě byly určeny tři prioritní oblasti strategického rozvoje sboru:

1. pro plnění svých zákonných úkolů personálně zabezpečený HZS ČR,
2. moderně vybavený HZS ČR s moderním zázemím a využívající pokročilé technologie,
3. podpora znalostního přístupu a vzdělávání při rozvoji akceschopnosti IZS, zvyšování úrovně bezpečnosti, ochrany obyvatelstva a krizového řízení.

Přínosy vyplývající z realizace Strategie HZS ČR budou přesahovat rámec sboru a povedou k posílení schopností bezpečnostního systému ČR.

II. STRATEGICKÉ VÝVOJOVÉ TRENDY

Při procesu identifikování strategické orientace HZS ČR byly zohledněny trendy, které dlouhodobě ovlivňují formování bezpečnostního prostředí, a jsou tak předpokladem generování nových výzev. Naplňování poslání HZS ČR ovlivňuje přímo nebo zprostředkovaně rostoucí komplexita hrozeb a z nich plynoucích rizik. To vyžaduje neustálou adaptaci schopností sboru.

Podmínky pro výkon základních funkcí HZS ČR a plnění jeho úkolů v oblasti bezpečnosti a ochrany obyvatelstva budou s velkou mírou pravděpodobnosti zásadním způsobem ovlivňovat dále uvedené velké vývojové trendy a zejména jejich důsledky:

- společenské a demografické změny,
- klimatické změny,
- migrace,
- terorismus,
- pokračování suburbanizace a vysídlování venkova,
- zvyšování společenské závislosti na technologiích,
- zintenzivnění mocenského soupeření v mezinárodním kontextu.

SPOLEČENSKÉ A DEMOGRAFICKÉ ZMĚNY

Ve vyspělém světě se společenské změny projevují zejména pokračujícím trendem individualizace a dále stárnutím populace. Výzvou pro bezpečnostní sbory bude adaptace organizační kultury tak, aby reflektovala vyvíjející se hodnoty společnosti a jednotlivců. Společnost také v čím dál zvyšující se míře očekává zapojení záchranných složek i při řešení mimořádných událostí a krizových situací, které primárně nesouvisí se zákonnými a základními úkoly těchto složek. Této skutečnosti se mimo jiné dotýká obecně nízká angažovanost obyvatelstva v otázkách bezpečnosti, menší schopnost obyvatel přizpůsobit se a zvládat vnější rizika ohrožující jejich život a zdraví a také menší ochota občanů řešit samostatně i menší události, které se dříve obešly bez zásahu záchranných složek. V podmínkách ČR lze dále zmínit např. nasazení příslušníků HZS ČR pro plnění celé škály činností souvisejících s řešením pandemie onemocnění covidu-19¹ nebo zabezpečení plnění úkolů ochrany obyvatelstva na našem území v rámci dopadů vojenského konfliktu na Ukrajině².

Další klíčovou změnou pro bezpečnostní sbory je již dnes pozorovaná snižující se schopnost uchazečů plnit vstupní zdravotní a fyzické požadavky. V souvislosti s pokračujícím poklesem objemu pohybové aktivity u dětí a dospívajících lze předpokládat, že tento kvalitativní trend se bude v budoucnu nadále zvyrazňovat. Tato skutečnost také, společně s postupným snižováním množství uchazečů pro výkon služby v produktivním věku, klade zásadní výzvy pro dlouhodobou personální udržitelnost. Poroste také potřeba zvyšovat konkurenceschopnost HZS ČR na trhu práce, a to i ve specializovaných oborech, jako je požární

¹ Mj. nasazení příslušníků HZS ČR v rámci mobilních odběrových i očkovacích týmů, dezinfekce veřejných prostor, budov, zastávek, nemocnic, školek, v rámci výpomoci přetíženým orgánům hygieny, přetíženým zdravotnickým zařízením nebo krematoriím, distribuce ochranných prostředků a další činnosti.

² Mj. nasazení příslušníků HZS ČR v rámci organizace a zabezpečení činnosti Národního asistenčního centra pomoci Ukrajině (NACPU) a Krajských asistenčních center pomoci Ukrajině (KACPU) a další činnosti.

inženýrství, chemie, IT, právo, ekonomie, pozemní stavitelství či bezpečnostní studia, ale také ve vztahu ke střednímu odbornému vzdělávání.

I v rámci činnosti HZS ČR bude potřeba reflektovat zvyšující se počet seniorů ve společnosti (ale například i osob se sníženou schopností pohybu a orientace) a jejich potřeby, a to jak připraveností pro nárůst počtu specifických zásahů, tak rozvojem výkonu preventivně výchovné činnosti (dále jen „PVČ“). Cílem je zesílit zapojení tohoto segmentu populace do systému ochrany obyvatelstva. V roce 2050 by se podíl osob v ČR ve věku nad 65 let měl takřka zdvojnásobit, a to až na jednu třetinu. Podobně bude s rostoucím průměrným věkem dožití stoupat i počet osob ve věku nad 85 let, jejichž počet by se měl do roku 2050 zpětinásobit.

Vysídlování venkova, a tím způsobené demografické změny mohou mít potenciál negativně ovlivnit počet dobrovolných hasičů. Ve svém důsledku se to také dotýká strukturálních podmínek pro personální a finanční zabezpečení jednotek sborů dobrovolných hasičů (dále jen „SDH“) obcí, což může vést k navyšování zátěže pro jednotky HZS krajů, se kterými tvoří jednotky SDH obcí provázaný systém plošného pokrytí.

KLIMATICKÉ ZMĚNY

Zvýšené nároky na připravenost HZS ČR bude klást rostoucí četnost, intenzita a zároveň nepravidelnost výskytu projevů změny klimatu. Již v současnosti řeší HZS ČR důsledky klimatických změn projevujících se zvýšenou četností výskytu a rychlým střídáním mimořádných událostí způsobených dopady dlouhodobého sucha, extrémně vysokých teplot, povodní včetně přívalových, vydatných srážek včetně sněhových kalamit a námraz, extrémního větru, požárů v přírodě nebo sesuvů půdy.

Lze tak předpokládat, že počet mimořádných událostí bude stále narůstat, jak nám ukazuje trend předchozích let. Především se zvýší počet bezprostředně ohrožených osob vyžadujících záchranu, zvýšený počet požárů lze očekávat při žňových pracích; bude přibývat rozsáhlých lesních požárů s omezeným množstvím hasební vody; zvětší se potřeba zabezpečit hašení leteckou technikou a monitorování požárů ze vzduchu; poroste potřeba zabezpečit nouzové zásobování užitkovou vodou pro chlazení prvků kritické infrastruktury (dále jen „KI“) a pitnou vodou pro obyvatelstvo; naroste potřeba zabezpečení pomoci s náhradními zdroji elektrické energie (včetně pomoci prvkům KI); zvýší se počet záchranných prací na střechách budov včetně jejich provizorních oprav následkem silného větru a provedených zprůjezdnění komunikací.

MIGRACE

Migrace je přirozeným a trvalým historickým fenoménem, který je součástí moderního globalizovaného světa. V konkrétních časových obdobích se však migrace může (např. v důsledku válečných konfliktů, změn klimatu, přírodních katastrof, nedostatku vody) zesílovat a představovat výzvu pro schopnosti států, kterých se bezprostředně dotýká. Je zřejmé, že tato situace s sebou nese řadu výzev a problémů (např. v oblasti ubytovacích kapacit, veřejného pořádku, problémů na trhu práce či v sociální oblasti). Rizikem může být i návrat onemocnění, která již byla vymýcena. Zásadní je koncepční prevence neúspěšné adaptace a integrace, které lze zmírnit odpovědným přístupem státu podpořeným ochotou se adaptovat

a integrovat jak na straně příchozích, tak adaptaci a integraci umožnit na straně domácí společnosti.

Při řešení bezprecedentního příchodu uprchlíků z Ukrajiny na území ČR v důsledku ruské invaze na Ukrajinu se naplno ukázala role HZS ČR jako nezastupitelného integrátora mezi ústřední úrovní a samosprávami krajů a obcí. Pro HZS ČR bude významné udržet a rozvíjet, zaprvé schopnosti přispívající k prevenci masivní migrace v oblasti humanitární pomoci (včetně schopností záchranářské humanitární pomoci při katastrofách) a zadruhé kapacit v rámci systému zajišťování nouzového přežití.

TERORISMUS

Terorismus je heterogenním fenoménem, který nemá univerzálně platnou definici z důvodu svého morálního rozměru. Zpravidla však vykazuje některé společné charakteristiky. Jde o promyšlené násilné jednání nebo hrozbu násilím, které používá k vyvolání hromadného strachu v obyvatelstvu jako strategii k dosažení politických, náboženských nebo ideologických cílů.

Bezpečnostní složky se na teroristickou hrozbu průběžně připravují. Je nezbytné věnovat se prevenci a pokračovat v budování schopností určených k efektivnímu omezování jejich případných následků. Nezastupitelná je role HZS ČR a dalších složek IZS při záchranných a likvidačních pracích zejména v případě zneužití CBRN látek (chemické, biologické, radiologické nebo nukleární látky), kde by HZS ČR hrál klíčovou roli, neboť je ze základních složek IZS nejlépe vybaven v oblasti ochrany, detekce a dekontaminace. V této souvislosti se hovoří o chemických útocích s použitím bojových chemických látek nebo jiných vysoce toxických chemických látek, o radiologických zbraních (špinavá bomba) nebo o vysoce rizikových biologických agens (bioterrorismus).

POKRAČOVÁNÍ SUBURBANIZACE A VYSÍDLOVÁNÍ VENKOVA

S ohledem na současný vývoj sídelní struktury lze v následujícím desetiletí očekávat pokračování dvou trendů. Zaprvé je to pokračování suburbanizace v okolí měst a regionálních center a zadruhé postupné vysídlování venkovských oblastí, které se nachází zpravidla na hranicích krajů. ČR tak bude sledovat celosvětový trend a v dlouhodobém období pak lze předpokládat zvyšování podílu obyvatelstva žijícího ve velkých městech až na 70 % populace v roce 2050.

Pro HZS ČR je v souvislosti se změnami v sídelní struktuře nezbytné nadále průběžně aktualizovat „Plošné pokrytí území ČR jednotkami požární ochrany“ (dále jen „plošné pokrytí“), a to především v návaznosti na rozvoj průmyslových zón a tzv. „měkkých cílů“ zejména v metropolizujícím se satelitním osídlení (např. obchodní zóny), i očekávaný rozvoj dopravní a technické infrastruktury na celém území ČR. Při zajišťování plošného pokrytí se tak nabízí možnost využití synergických efektů napříč složkami IZS (např. budovat integrovaná výjezdová centra). Změny v sídelní struktuře také zvýší nároky na vykonávání státního požárního dozoru (dále jen „SPD“) i PVČ a nároky na zabezpečení ochrany obyvatelstva městských a metropolizovaných oblastí. Pro dlouhodobou udržitelnost standardu bezpečnosti obyvatel ČR bude nezbytné posílit vazby mezi ochranou obyvatelstva, územním plánováním

a stavebním řízením a nadále koncepčně rozvíjet podíl odpovědnosti právnických osob generujících rizika.

ZVYŠOVÁNÍ SPOLEČENSKÉ ZÁVISLOSTI NA TECHNOLOGIÍCH A NÁRŮST KONEKTIVITY

Výsledky rozvoje vědy a techniky se stávají v čím dál větší míře neoddělitelnou součástí našeho života a mění způsob, jakým trávíme náš pracovní i soukromý život. Benefity a společenský užitek spojené s tímto vývojem však jdou ruku v ruce i se změnami v mezilidské komunikaci, nárůstu konektivity a menší psychologické toleranci k čekání. Ve všech lidských činnostech nadále poroste význam zpracovávání „velkých dat“ (big data) a využívání umělé inteligence.

Další rozvoj práce s daty a jejich zpracování otevírá cestu ke koncepční implementaci datové analýzy v rámci systému krizového řízení, a to jak pro lepší prevenci a plánování, tak efektivnější odezvu. Podobně vytváří hyperkonektivita obyvatel podmínky pro rychlé a cílené informování obyvatelstva a poskytuje tak významný nástroj pro komunikaci s populací. Spolu se zvyšováním počtu objektů vybavených elektrickou požární signalizací napojených na Pulty centralizované ochrany u HZS ČR je nutné očekávat vyšší zátěž na operačních střediscích HZS ČR při odbavování signálů a vyšší počet planých poplachů. Obdobně je potřeba počítat s nárůstem a se zaváděním zařízení s funkcí ohlášení vzniku mimořádné události (nehody), kdy značná část takových hlášení je planý poplach.

Speciální význam pro HZS ČR budou mít také technologie virtuální reality, systémů dálkového průzkumu Země, systémů předpovědní a výstražné meteorologické služby.

ZINTENZIVNĚNÍ MOCENSKÉHO SOUPEŘENÍ V MEZINÁRODNÍM KONTEXTU

Negativní rizikový potenciál jdoucí ruku v ruce se stavem vývoje moderní společnosti a ekonomickou globalizací není v nekrizových dobách vždy plně zřejmý. Globální pandemie související s rozšířením onemocnění covidu-19 i ruská vojenská invaze na Ukrajinu ukázaly, jak silné bezpečnostní dopady pro národní státy z této globální propojenosti plynou a že nazírání globalizace pouze ekonomickou logikou se ve světle zmíněných událostí stává do budoucna neudržitelné. Společně se zintenzivněním mezinárodního mocenského soupeření, zejména mezi USA a Čínou, tyto trendy předznamenávají zastavování ekonomické globalizace tam, kde z nich vyplývají nepřijatelná bezpečnostní rizika, např. v oblasti bezpečnosti dodávek, kritické infrastruktury nebo transferu technologií. To vše v situaci, kdy řešení krizí a konfliktů vojenskými prostředky přestává být v uvažování aktérů mezinárodní politiky tabu. Evropa se v této situaci stává přímo ohrožena nestabilitou ve svém okolí a čelí největší migraci od konce druhé světové války. Nadále také pokračuje vlivové působení etablovaných či nastupujících mocností směřované k posílení svého vojenského a ekonomického vlivu a k oslabení jejich hlavního mocenského oponenta, kterým jsou dvě mezinárodní organizace, jejichž akceschopnost je zárukou bezpečnosti ČR (NATO a EU). Rostoucí agresivita Ruska vede mj. k nárůstu hrozby sabotáží a teroristických útoků, které mohou vyžadovat zásah HZS/IZS. Případná opatření NATO v oblasti odstrašení a obrany vůči hrozbě Ruska mohou vyžadovat i podporu ze strany HZS ČR a mohou také znamenat snížení schopností AČR podpořit složky IZS při provádění záchranných a likvidačních prací.

Pro udržitelnost schopnosti ČR obstát při krizích se ukazuje jako klíčová vlastnost bezpečnostního systému – odolnost. Tu nelze budovat bez koordinace a synchronizace připravenosti a plánování zdrojů jednotlivých civilních prvků bezpečnostního systému ČR podílejících se na jeho fungování. Činnost HZS ČR při řešení pandemie i plnění úkolů na našem území v souvislosti s dopady vojenského konfliktu na Ukrajině ukázala důležitost integrační role HZS ČR v širokém rozsahu civilní nouzové připravenosti státu. V této nové situaci je pro budování odolnosti bezpečnostního systému nutná adaptace zabezpečení bezpečnosti dodávek a pohotovostních zásob v rámci Státních hmotných rezerv (dále jen „SHR“) cestou Správy státních hmotných rezerv (dále jen „SSHRR“), která hraje v této oblasti klíčovou roli.

III. ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU

III.A. PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ČINNOSTÍ HZS ČR

V současné době (od 1. dubna 2024) je početní stav u HZS ČR stanoven na 10 900 služebních míst pro příslušníky HZS ČR a 945 pracovních míst pro zaměstnance HZS ČR. Příslušníci i zaměstnanci sboru jsou vysoce odborně kvalifikovaní a díky jejich dlouhodobě vysokému standardu plnění úkolů má HZS ČR u veřejnosti a mezi dalšími složkami IZS, resp. odbornou veřejností, velkou důvěru. Struktura HZS ČR vhodně kopíruje uspořádání veřejné správy a samosprávy, což posiluje efektivitu spolupráce s ústředními orgány státní správy, kraji i obcemi. Efektivitu plnění úkolů HZS ČR posiluje začlenění speciálních služeb (střelmistři, potápěči, lezci, chemické laboratoře atd.) i vlastních výzkumných pracovišť a zkušeben. Z důvodu restriktivních opatření vlády ČR ve vztahu ke konsolidaci státního rozpočtu v roce 2023 a v roce 2024 došlo ke snížení finančních prostředků na platové prostředky zejména pro zaměstnance, ale i pro příslušníky HZS ČR ve vztahu k inflaci.³ V návaznosti na tuto situaci vedení sboru snížilo v roce 2024 počet zaměstnanců o 92 tabulkových míst, přičemž část tabulkových pracovních míst byla zrušena (42 tabulek) a 50 tabulkových míst bylo převedeno na tabulková místa příslušníků v rámci jednotek požární ochrany HZS ČR současně s převedením dalších 50 tabulkových míst v rámci HZS ČR. Důvodem byla skutečnost, že v roce 2024 nedošlo k požadovanému posílení tabulkových stavů výjezdových hasičů o 300 míst vlivem konsolidačního balíčku, což by však bezesporu mělo v následujících letech pokračovat.

Výchozím rámcem pro personální politiku sboru je zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o služebním poměru“). Ten bohužel v podmínkách HZS ČR v řadě případů **nevytváří dostatek prostoru pro motivaci**, zejména v oblasti finančního ohodnocení příslušníků pro kariérní postup v řídicích úrovních sboru. Tento trend zhoršují i **omezené možnosti HZS ČR aplikovat další nástroje pro nábor a stabilizaci příslušníků**, zejména náborové příspěvky, stabilizační příspěvky a omezené ubytovací možnosti. Povaha vykonávaných úkolů HZS ČR v praxi znamená, že namísto jednoho kariérního řádu existují v podstatě kariérní řády dva, jeden pro příslušníky ve směnném režimu a druhý pro ostatní příslušníky. Při omezených rozpočtově „volných“ finančních prostředcích je za stávající situace obtížné motivovat příslušníky ke kariérnímu postupu, neboť s výjimkou osobního příplatku a odměn představují ostatní složky služebního příjmu fixní příjem bez možnosti služebního funkcionáře tyto složky ovlivnit. Podobně je zásadním limitujícím faktorem **nízká možnost motivovat příslušníky pro přechod do vedoucích funkcí**. Příplatek za vedení zpravidla není natolik efektivní, aby kompenzoval náročnost a osobní omezení spojené s výkonem vedoucí funkce.

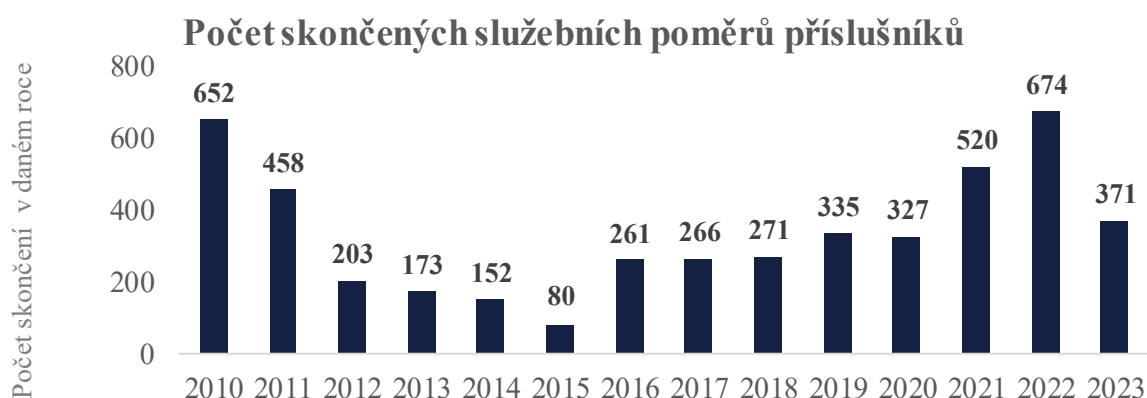
Rizikem pro současnou organizaci sboru je aplikace tzv. „hasičské směny“⁴ v návaznosti na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/88/ES o některých aspektech organizace

³ Objem finančních prostředků na platové prostředky pro příslušníky HZS ČR pro rok 2024 nebyl krácen.

⁴ Ve smyslu Sdělení Komise 2023/C 109/01.

pracovního času. V prvé řadě je nutné řešit aplikaci směrnice či její možnou změnu. V rámci současných diskusí a zejména aktuálních stanovisek bude nutné zhodnotit možné změny v rámci tzv. „hasičské směny“ ve smyslu zákona o služebním poměru.⁵ Je pravděpodobné, že v návaznosti na dopad směrnice bude nutné organizačně řešit současný systém 24hodinových směn u HZS ČR a dopady na systém služeb v rámci operačního řízení. Možný návrh na úpravu směrnice bude nutné řešit ve spolupráci se zahraničními partnery.

Personální zabezpečení sboru bude v následujících letech čelit zvýšené přirozené odchodovosti příslušníků odpovídající věkové struktuře příslušníků. Za posledních více než 10 let nedosahovala odchodovost takové úrovně, která by znamenala přirozenou obměnu sboru.⁶ V neposlední řadě na početní stav příslušníků měly velký vliv zdravotní propozice sboru, kdy řada zkušených příslušníků musela skončit z důvodu zhoršeného zdravotního stavu.

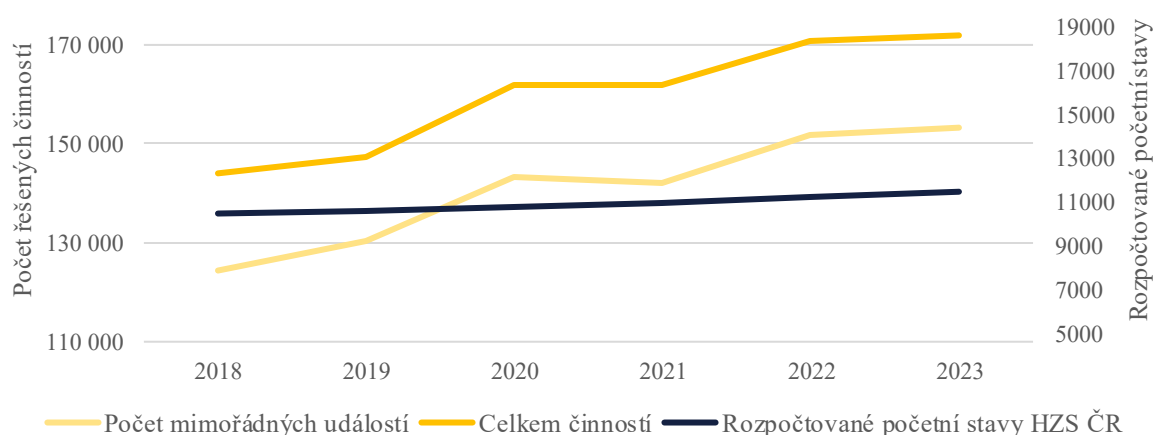


V kombinaci s úbytkem lidí vhodných pro výkon služby v populaci je potřeba v dlouhodobém výhledu proaktivně čelit **zhoršování postavení HZS ČR na trhu práce**. Prognóza demografických změn by však vzhledem k velikosti sboru a s přihlédnutím k dosavadní malé fluktuaci příslušníků neměla zásadním způsobem ovlivnit personální obměnu sboru. Zásadní nespornou výhodou HZS ČR v personální oblasti je, ve srovnání i s ostatními ozbrojenými bezpečnostními sbory, bezprecedentní důvěra společnosti, které se HZS ČR těší. Pozitivním faktorem je také personální základna dobrovolných hasičů v jednotkách požární ochrany (dále jen „PO“) obcí, pro něž je služba v profesionálním sboru velkou motivací. Výhodou HZS ČR je, že se daří naplňovat volná místa v rámci HZS ČR, kdy neobsazenost příslušníků a zaměstnanců HZS ČR je trvale minimální (maximálně do 2 %), a to zejména jen v některých regionech (kde je složitější situace na trhu práce, např. na území hl. m. Prahy nebo v některých částech Středočeského či Ústeckého kraje). Dílčím problémem však zůstávají místa specialistů (právníci, psychologové, IT specialisté, pozemní stavitelství a prevence).

⁵ Za směnu v celkovém trvání 16 hodin se u příslušníka HZS ČR považuje časový úsek v rozsahu 24 hodin, v němž je mimo výkon služby v trvání 16 hodin stanovena služební pohotovost v místě, kde jinak příslušník vykonává službu v trvání 8 hodin.

⁶ V rámci početního stavu HZS ČR by se mělo jednat o přibližně 4 % odchodu příslušníků, tj. kolem 400 příslušníků, kteří skončí ve služebním poměru ročně. To by představovalo za dobu 10 let obměnu téměř poloviny sboru novými příslušníky s nižším věkem. Od roku 2012 bylo toto číslo zpravidla mnohem menší.

Vývoj počtu řešených událostí ve srovnání s početními stavy HZS ČR



Z důvodu nárůstu zásahové činnosti, změny struktury zásahů, ale i změny potřeb ve společnosti⁷ je nutné **optimalizovat systém plošného pokrytí**, tedy systém stanic a početního stavu na stanicích. V současné době je nastaven systém 8 typů stanic.⁸ V současné době dochází k novému nastavení plošného pokrytí na aktuální potřeby, přičemž je jednoznačně optimální sloučení dvou typů stanic, a to P1 a P2 (pobočné stanice) do typu P2 a typů stanic C1 a C2 (centrální stanice) do typu C2 a tuto posílit o jednoho příslušníka na směnu. Současně s tímto je nutné u zmíněných stanic zrušit předurčenost stanice na dopravní nehody, jelikož tento systém je již přežitý z hlediska struktury zásahů, nicméně je současně nutné vyhodnotit i vytíženost jednotlivých hasičských stanic.

HZS ČR také v posledních 15 letech zásadním způsobem zmodernizoval těžkou techniku a dobudoval strukturu ZÚ HZS ČR, jehož jednotka dislokovaná v Hlučíně byla v roce 2009 v poměrně špatném technickém stavu převedena od Armády ČR do struktury HZS ČR. V roce 2010 vznikla záchranná rota ve Zbirohu a v roce 2016 byla třetí rota zřízena v Jihlavě. Byl tak vytvořen republikový útvar, který svou speciální těžkou technikou a flexibilitou zásadním způsobem doplňuje a pomáhá řešit nejsložitější mimořádné události velkého rozsahu a má dnes v rámci HZS ČR své nezastupitelné místo.⁹

Jedním z klíčových podpůrných systémů pro prakticky všechny obory činností HZS ČR jsou komunikační a informační systémy, a to i s ohledem na nárůst množství a rozsah nových systémů a požadavků na zabezpečení v oblasti kybernetické bezpečnosti. Za posledních 10 let došlo k významnému **nárůstu implementace ICT v rámci HZS ČR**, přičemž tento trend bude pokračovat i nadále. Za tímto vývojem zaostávala současná personální politika v oblasti ICT (personální zabezpečení, způsob vzdělávání a motivace). Rovněž se současným rozvojem systémů zálohování elektrické energie a dnes již běžným nasazováním mobilních záložních

⁷ HZS ČR byl využíván k dalším činnostem např. v rámci nejdéle trvajícího zásahu ve Vrběticích či při řešení pandemie související s Covidem-19 a zejména současně uprchlické krize související s ruskou invazí na Ukrajinu.

⁸ Typ stanice P0 však již není z důvodu nízké akceschopnosti v ČR využíván.

⁹ V souvislosti s uprchlickou krizí tento útvar zajišťoval humanitární transporty mimo území republiky, ale i v rámci ČR.

zdrojů elektrické energie je již dnes zřejmý nedostatek příslušníků s příslušnou kvalifikací v elektrotechnice, viz zákon č. 250/2021 Sb., o bezpečnosti práce v souvislosti s provozem vyhrazených technických zařízení a o změně souvisejících zákonů.

Podobně v sekci **prevence a civilní nouzové připravenosti** (zejména v oblasti požární prevence, preventivně výchovné činnosti, ochrany obyvatelstva a krizového řízení) **dochází k nárůstu agend jak do počtu, tak odborné náročnosti**, který není podložen personálním posílením. V případech podléhajících správním lhůtám tím dochází nejen k vytěžování příslušníků, kteří nejsou určeni k výkonu dané agendy, ale tito příslušníci nejsou zpravidla s ohledem na zvyšující se nároky na rozsah znalostí problematiky požární prevence primárně dostatečně kvalifikovaní, což s sebou přináší nároky na systém vzdělávání v rámci HZS ČR. Taktéž v rámci týlového zabezpečení v **gesci sekce ekonomiky** dochází k trvalému nárůstu činností daných jak pokračující centralizací pořizování zásahové techniky a věcných prostředků požární ochrany cestou MV-GŘ HZS ČR,¹⁰ tak i navyšováním prostředků dotací poskytovaných cestou MV-GŘ HZS ČR. Všechny tyto činnosti jsou spojeny se stále rostoucí administrativní složitostí. V rámci týlového zabezpečení nelze také opomenout, že dochází k neustálému nárůstu činností spojených s plněním nových mimořádných úkolů v posledních letech (pandemie covidu-19, uprchlická krize apod.), což s sebou nese zvýšenou potřebu zabezpečení zázemí a materiálu pro plnění těchto úkolů. Tento nárůst činností je potřeba reflektovat optimalizováním vykonávaných činností a efektivním odměňováním zejména za situace, kdy se sekce dlouhodobě potýká s nekonkurenceschopností na trhu práce. V oblasti personální, ale i právní nastala řada činností, které za poslední roky představují vyšší nároky na odbornost příslušníků a zaměstnanců (např. oprávněné úřední osoby podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů) a též na jednotlivé agendy. Zejména se jedná o činnosti související se základními registry, oblast střetu zájmů a řešení přestupkové agendy na tomto úseku, oblast správního rozhodování a řešení věcí v rámci služebního poměru (např. souhlasy při další výdělečné činnosti příslušníků nebo vystavování průkazů bývalého příslušníka). Je celá řada nových agend, na které musel sbor reagovat a které reflektuje pouze svým současným stavem personálu. V rámci sekce IZS a operačního řízení se například jedná o nárůst agend v souvislosti se změnou zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla. Změnou tohoto zákona došlo k přesunu kompetencí od Ministerstva financí na MV ČR, resp. MV-GŘ HZS ČR, které zajišťuje agendu výjimek z pojištění vozidel složek IZS a dalších bezpečnostních složek. Tato agenda si vyžádala nárůst úkonů, které je nezbytné zajišťovat.

Současné nastavení procesů a rozdělení lidských zdrojů **operačních a informačních středisek HZS ČR** bylo tvořeno před více než 15 lety. V té době ještě v některých krajích byla využívána sektorová operační střediska a nebyly implementovány současné technologie pro operační řízení (Národní informační systém IZS). Činnost operačních a informačních středisek spočívala především v příjmu tísňových volání ve formě telefonních hovorů a vysílání sil a prostředků jednotek PO. Výskyt významných lokálních událostí, např. tornádo v Jihomoravském kraji, nebo plošných událostí typu vichřice a orkán (případně specifických

¹⁰ Což s sebou nese nárůst počtu veřejných zakázek, ale i souvisejících finančních, účetních a majetkových operací.

událostí, jako byla epidemie covidu-19), ukázaly potřebu implementovat další nové, spolehlivé a bezpečné technologie a především **efektivně sdílet dostupné lidské zdroje** tak, aby byl zajištěn příjem tísňových volání, vysílání sil a prostředků a dalších souvisejících činností. Z hlediska počtu mimořádných událostí řešených operačními středisky došlo za posledních 12 let k nárůstu o téměř 40 %, zatímco nárůst personálního zabezpečení této činnosti nebyl prakticky žádný. Rozšířil se i rozsah úkolů v oblasti spolupráce se složkami IZS. Do budoucna je nutné zhodnotit potenciál zřizování společných operačních středisek složek IZS a naplno do systému promítnout zkušenosti získané při zřizování a provozu již existujících sloučených středisek složek IZS.

V oblasti výuky a výcviku se HZS ČR také vyrovnává s důsledky restriktivních opatření z let 2011–2013, kdy došlo ke zrušení dvou subjektů (Odborné učiliště PO MV Borovany a Odborné učiliště PO MV Chomutov). Tím došlo ke snížení celkové vzdělávací kapacity. V roce 2016 došlo ke zřízení nového pracoviště Školního a výcvikového zařízení (dále jen „ŠVZ“) HZS ČR, a to ve městě Zbiroh, které nahradilo zrušené kapacity. HZS ČR tak nyní provozuje tři školicí výcvikové základny ve Zbirohu, Brně a ve Frýdku-Místku. Stávající kapacita těchto vzdělávacích zařízení se v současné době navyšuje, a to v rámci projektů IROP jak v ŠVZ HZS ČR, tak i ve Střední odborné škole požární ochrany a Vyšší odborné škole požární ochrany (dále jen „SOŠ PO a VOŠ PO“). Samotné polygony a další prostředky sloužící k výcviku dokáží plnit účel pouze v kombinaci se zázemím, které slouží k teoretickému vzdělávání, k ubytování frekventantů i pro práci lektorů-instruktörů. Perspektivní se jeví centralizace výcviku a vzdělávání pod jeden subjekt – a to pod SOŠ PO a VOŠ PO, který bude garantovat přípravu a rozvoj schopností a odborností všech skupin příslušníků napříč všemi úrovněmi řízení, a to včetně managementu HZS ČR.

I přes optimalizaci činností výcvikových středisek neodpovídá současná kapacita systému vzdělávání očekávané potřebě zintenzivnění pravidelné odborné přípravy členů vybraných jednotek SDH obcí a zaměstnanců jednotek HZS podniků. Podobně také v oblasti vzdělávání a odborné přípravy velitelů složek IZS ukládá zákon MV ČR organizovat instruktáže a školení pro přípravu složek IZS zaměřené na jejich vzájemnou součinnost. V neposlední řadě je nutné uvést, že v návaznosti na současnou prioritu zajištění nástupního odborného výcviku pro příslušníky HZS ČR byl v posledních letech snížen důraz na další vzdělávání složek IZS a na specializační kurzy.

V rámci výcviku u HZS ČR **není dosud plně rozvinut potenciál jak reálných simulací (trenažerů), tak zejména virtuálních programů**, které jsou současným evropským trendem ve výcviku hasičů ve všech oblastech, zejména však velitelských kádrů, tj. pro velitele zásahu a pro operační a řídicí důstojníky. Využití virtuálních programů je vhodné i v oblasti krizového řízení a požární prevence. Užitečnost těchto programů spočívá v unikátní možnosti nacvičovat rozhodovací procesy, které lze v ostrém provozu procvičovat pouze v omezené míře. Předmětem těchto programů je nácvik rozhodovacího procesu při různých mimořádných událostech včetně rizik souvisejících s CBRN látkami. Příslušníci HZS ČR ročně poskytují **v čím dál větším počtu první pomoc osobám zasaženým mimořádnou událostí** (dopravní nehody, tonutí, popáleniny) a dále asistují členům výjezdové skupiny zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“) podle potřeby v dalším ošetření zraněných osob. V současné době je

u HZS ČR zaveden systém vzdělávání v poskytování první pomoci, který zahrnuje odbornou přípravu základní a specializovanou.

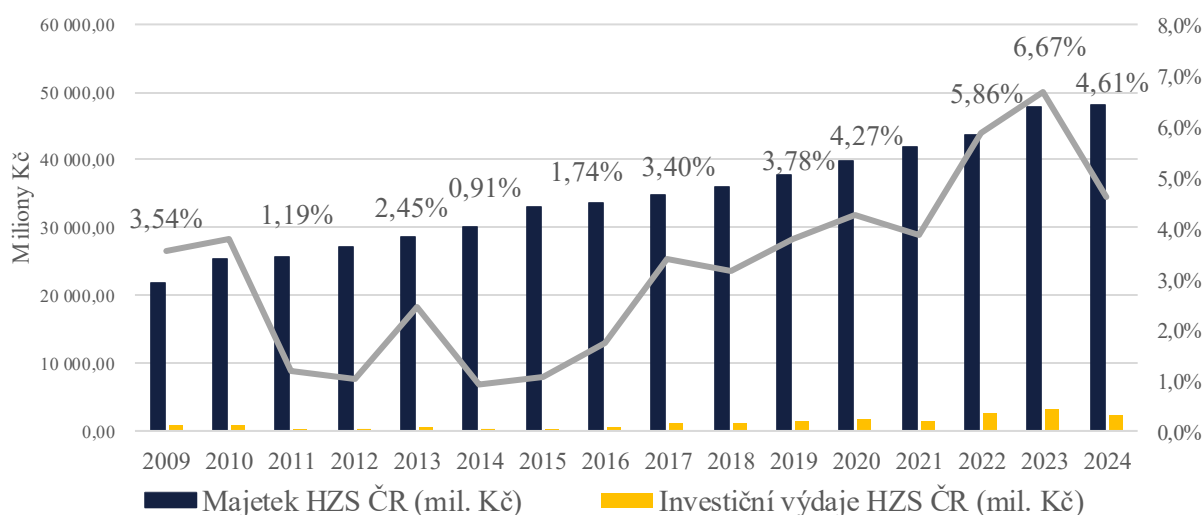
V oblasti **prevence a civilní nouzové připravenosti** realizují zařízení HZS ČR vzdělávání zpravidla klasickými přednáškami, tj. prostým memorováním právních předpisů a jiných normativních aktů, popř. se připouští e-learningová forma. Pro výuku je velice málo vhodných studijních materiálů, využívají se především normativní texty předpisů. Praktické zkušenosti získávají příslušníci zejména svou vlastní praxí. Pro výuku v krátkodobých specializačních kurzech, které poskytují alespoň minimum praxe, jsou využíváni zkušení příslušníci z rozličných oborů HZS ČR, již napomáhají příslušníkům zařazeným ve vzdělávacích zařízeních.

III.B. MATERIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ČINNOSTÍ HZS ČR

Materiální zabezpečení je základním předpokladem a faktorem násobícím efektivitu plnění úkolů kvalifikovanými příslušníky a zaměstnanci HZS ČR. Jedná se především o stav stanic HZS krajů a jednotek PO a požární techniku, věcné prostředky a výstroj jednotek PO.

V následujícím grafu je znázorněn podíl investičních výdajů vůči celkovému majetku, jež obhospodařuje HZS ČR, který k lednu 2024 činil celkem 48 mld. Kč.¹¹ Ten dosahuje hodnoty 26 mld. Kč pro movitý majetek¹² a 17,6 mld. Kč pro nemovitý majetek.¹³ Podíl investičních výdajů je však dlouhodobě pod hodnotou, která by umožňovala udržitelnou správu movitého i nemovitého majetku HZS ČR. V důsledku této skutečnosti byl nahromaděn vnitřní dluh, který dosahuje pro movitý majetek hodnoty 13 mld. Kč a pro nemovitý majetek pak 12 mld. Kč.¹⁴ Pro udržitelný rozvoj HZS ČR by bylo žádoucí směřovat k situaci, kdy se podíl investičních výdajů pohybuje nad 8 %.

Podíl investičních výdajů na celkovém majetku HZS ČR



¹¹ V roce 2024 ještě není plně započítáno čerpání mimorozpočtových prostředků, např. ESIF.

¹² Včetně 1,2 mld. Kč majetku v obhospodařování HZS ČR.

¹³ Movitý majetek HZS ČR v hodnotě 24,8 mld. Kč a další vypůjčený movitý majetek v hodnotě 1,2 mld. Kč.

¹⁴ Z toho cca 9,073 mld. na stavbu nových objektů a cca 2,471 mld. na investice do těch stávajících.

V současné době se **nemovitý majetek HZS ČR rychleji odepisuje, než se do něj investuje** ze státního rozpočtu. Značná část z 246 stanic HZS ČR byla vybudována v 60.–80. letech minulého století a jsou často technicky nevyhovující a stavebně zastaralé. Stáří často přesahuje běžnou životnost stavby a v průběhu uplynulých desetiletí nebyly dostatečně modernizovány. Vzhledem ke skladbě konstrukce budov a vytápění přilehlých prostor jsou stávající budovy vysoce tepelně a energeticky náročné. Některé objekty HZS krajů nejsou v majetku státu. U HZS krajů existují stanice, které neposkytují optimální podmínky pro výkon služby příslušníků. Obecně lze konstatovat, že zásadní nedostatky jsou např. v oblasti hygieny provozu, tedy tzv. čisté a špinavé šatny (chybí prostory nebo nejsou oddělené), dále nevyhovují prostory kolem zásahové techniky, nedostatečná jsou rovněž zázemí určená k provádění odborné přípravy směny a prostory určené k provádění fyzické přípravy. S ohledem na příchod žen do jednotek HZS ČR je nezbytné upravit požární stanice tak, aby bylo zajištěno odpovídající zázemí pro výkon služby žen v jednotkách (sociální zázemí, šatny apod.). Při financování výstavby nových stanic je v současné době vhodně využíváno vícezdrojového financování. V návaznosti na potřebu výstavby objektů navazujících na dopravní stavby se HZS ČR neobejde bez využívání prostředků Státního fondu dopravní infrastruktury a Strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“) Evropské unie (dále jen „EU“).

Celková hodnota obhospodařované techniky a technických prostředků v rámci HZS ČR činí již uvedených 26 mld. Kč. **Požární technika a věcné prostředky HZS ČR jsou však často technicky i morálně zastaralé, další část techniky a prostředků je již na hranici životnosti.** Důvodem je špatná ekonomická situace HZS ČR, která dovoluje obměňovat techniku nejdříve při dosažení dvojnásobku optimální doby životnosti. Zastaralost a překračování životnosti v současné době zvyšuje výdaje na její provoz i opravy, snižuje spolehlivost a komplikuje případný převod techniky od HZS ČR k jednotkám SDH obcí. Z celkového počtu 499 cisternových automobilových stříkaček (dále jen „CAS“) CAS 20 pro přepravu družstva 1 + 5 (organizovaný výjezd) je 102 ks starších 10 let.¹⁵ V případě CAS 30 (velkoobjemové hašení) je z celkového počtu 258 ks 39 ks starších 15 let.¹⁶ V rámci jednotek HZS krajů je celkem 276 ks výškové techniky, z nichž je 95 ks starších 20 let. Automobilových žebříků starších 20 let je 54 ks a automobilových plošin starších 20 let je 41 ks. Technika je zpravidla nakupována v sériích podle dostupnosti finančních prostředků, čímž vznikají do budoucna investiční vlny. Z předmětné techniky v posledním období zastarávaly zejména CAS 20. Pro plnění úkolů HZS ČR za krizových stavů nakupuje SSHR ve dvouletých plánovacích cyklech speciální techniku, prostředky a zařízení v systému hospodářských opatření pro krizové stavy. U jednotek HZS ČR je tak uložen majetek SSHR v celkové hodnotě více jak 1 mld. Kč, jehož náklady na správu hradí SSHR. Finanční prostředky vyčleňované na pořízení pohotovostních zásob v rámci SHR jsou však dlouhodobě nedostatečné.

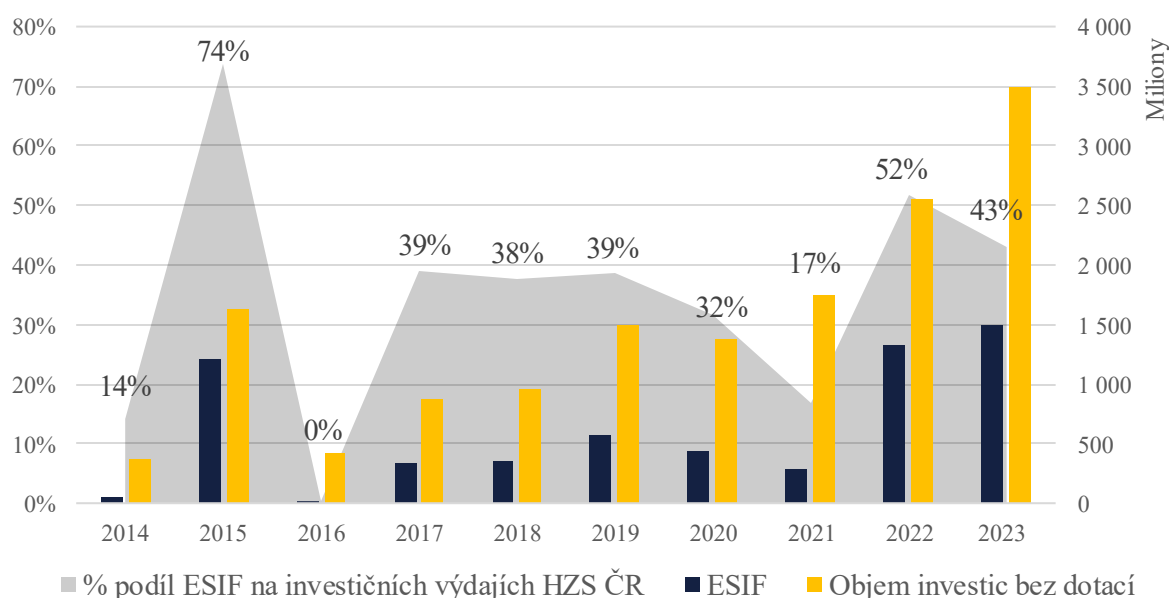
HZS ČR ve spolupráci s ostatními zainteresovanými subjekty napomohl formulovat a prosadit možnosti podpory ve prospěch složek IZS v dokumentech pro využívání ESIF

¹⁵ Doba optimální životnosti CAS 20 u HZS ČR je 10 let, poté je převedena na jednotky SDH obcí, kde může zajišťovat činnost až dalších 10 let.

¹⁶ Doba optimální životnosti CAS 30 u HZS ČR je 15 let, poté je převedena na jednotky SDH obcí, kde může zajišťovat činnost až dalších 10 let.

v programovém období 2014–2020 i programovém období 2021–2027 a je na úrovni odborné, personální a finanční připraven realizovat své rozvojové potřeby především v oblasti techniky a věcných prostředků, stanic HZS krajů a vzdělávacích a výcvikových středisek s využitím ESIF tak, aby mohl účinně reagovat na nové hrozby a změny klimatu a přizpůsobit svou činnost těmto novým jevům. V programovém období 2014–2020 byl HZS ČR částečně „zodolněn“ a připraven na změny klimatu a nová rizika, má modernizovaná vzdělávací a výcviková střediska a efektivně využívá specifické ICT systémy určené pro složky IZS.¹⁷ HZS ČR garantuje udržitelnost realizovaných projektů spolufinancovaných z ESIF nejméně po dobu pětileté udržitelnosti výstupů projektů. Již od příštího programového období po roce 2027 však roste riziko, že bude omezeno směřování těchto prostředků v rozporu s investičními potřebami HZS ČR. Pokud by k této skutečnosti došlo, hrozil by tím pádem výpadek až 50 % investičních výdajů sboru.

Podíl ESIF na investičních výdajích HZS ČR



Obnova techniky, technických prostředků a výstroje jednotek PO musí sledovat současné trendy, co nejvíce eliminovat rizika na místě zásahu, zvýšit výkonové možnosti a komfort při zásahu a zároveň směřovat ke **standardizaci napříč ČR**. Standardizace nyní probíhá rychlostí odpovídající pořizování nové požární techniky a věcných prostředků. V současné době je vydáno 20 ks technických podmínek v oblasti strojní služby, 15 ks technických podmínek v oblasti chemické služby a 16 ks technických podmínek v oblasti technické služby. Problematika různorodosti techniky a vybavení jednotlivých HZS krajů musí být koncepčně řešena efektivním nastavením systému pořizování majetku a standardizací technických podmínek vybavení HZS krajů požární technikou a věcnými prostředky.

¹⁷ V souladu s materiálem Zajištění odolnosti a vybavenosti základních složek IZS – PČR a HZS ČR (včetně jednotek SDH) v území, s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům v období 2014–2020 ve vazbě na SC 1.3 IROP Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof.

Lze předpokládat, že v budoucnu bude narůstat jak počet bezprostředně ohrožených osob vyžadujících zásah HZS ČR, tak počet a závažnost rizik pro zasahující složky. Dojde k nárůstu zásahové činnosti související s rozvojem infrastruktury a průmyslu a se zvyšující se komplexitou technických havárií i technických a technologických pomoci nerovnoměrně na území ČR. V úvahu je nezbytné vzít i rizika v souvislosti se změnou klimatu, a to jak z pohledu nárůstu počtu mimořádných událostí, tak z pohledu změny podmínek, za kterých probíhá zásahová činnost jednotek PO. Je nezbytné zhodnotit i dopady využití nových energetických technologií (fotovoltaika, bateriové úložiště) a přijmout potřebná opatření pro zajištění jejich bezpečného provozu a případně zásahu při mimořádných událostech.

Všechny tyto trendy je potřeba průběžně reflektovat v rámci **plošného pokrytí území ČR jednotkami PO**, které bylo schváleno usnesením vlády č. 646 z roku 1994 a zakomponováno do zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o PO“). Hlavním smyslem tohoto systému je zabezpečení optimální doby poskytnutí pomoci občanům v tísni jednotkami PO na celém území ČR na základě třech kritérií – vyhodnocení požárního nebezpečí katastrálního území obce ve vztahu k počtu obyvatel, počtu mimořádných událostí a charakteru území. Hlavní principy plošného pokrytí jsou součástí právních předpisů.¹⁸ Systém je založen principiálně na profesionálních jednotkách HZS ČR (kategorie JPO I) a také na jednotkách SDH obcí zřizovaných obcemi. Na zajištění plošného pokrytí území kraje se podílí primárně jednotky SDH obcí s územní působností kategorie JPO II a JPO III a dále jednotky SDH obcí kategorie JPO V (místní působnost na území obce a omezené využití např. při požárech objektů). Právě jednotky HZS ČR a jednotky SDH obcí kategorie JPO II a JPO III jsou stěžejní z hlediska naplnění principů plošného pokrytí území kraje. Doba na výjezd jednotky kategorie JPO I je 2 minuty, u JPO II je to 5 minut oproti 10 minutám v případě jednotek kategorie JPO III. Optimální počet jednotek PO v jednotlivých kategoriích vychází (viz výše) mimo jiné z nebezpečí v území, které se mění ve vazbě na budování dopravní infrastruktury (silniční a železniční tunely, dálnice) a výstavbu nových průmyslových zón. Neopomenutelnou součástí systému plošného pokrytí je role HZS podniků, SDH podniků a Vojenských hasičských jednotek Armády České republiky. Ve střednědobém horizontu bude nutné prohloubit spolupráci mimo jiné kvůli nepříznivým dlouhodobým demografickým trendům (viz kapitola II.).

Systém plošného pokrytí musí reagovat na současný trend výstavby velkoplošných budov a rozvoje moderní dopravní infrastruktury. U jednotek kategorie JPO II, kde je role SDH obcí zásadní, bude nutné konkrétně definovat výkon služby v organizačním i operačním řízení s návazností na systém jejich financování. Obce s menším počtem obyvatel se v současnosti u kategorií JPO II mohou dostávat do finančních problémů s udržením personálního stavu jimi zřízené jednotky. Pro zajištění fungování jednotky v souladu s legislativními požadavky je potřeba držet členy jednotek na pohotovostech, což současné financování z dotačního titulu není schopné pokrýt.

¹⁸ Zákon č.133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška č.247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.

Počet členů v jednotkách SDH obcí dlouhodobě klesá zejména v kategorii JPO V,¹⁹ což je přirozený proces vycházející z historických kontextů, který je způsoben optimalizací nákladů zřizovatelů jednotek. Ve značné míře docházelo ke zrušení nadbytečných jednotek (obce zřizovaly více než jednu jednotku) nebo neakceschopných jednotek a zároveň dochází k nárůstu sdružování prostředků na zajištění požární ochrany mezi obcemi a vytváření společné jednotky PO.²⁰ V některých částech republiky, kde je nízké osídlení nebo je velká dojezdová vzdálenost za prací (včetně práce v zahraničí), je aktuálně problémem se zajištěním akceschopnosti jednotek SDH obcí. V rámci hledání řešení je potřeba soustředit se na motivaci občanů pro činnost v jednotkách PO a na motivaci zaměstnavatelů, aby umožnili svým zaměstnancům (členům jednotek) vykonávat činnost v jednotce (v případě výjezdů jednotky v pracovní době).

V rámci činnosti ZÚ HZS ČR jsou skladovány **prostředky individuální ochrany (dále jen „PIO“) pro potřeby jejich výdeje** vybraným kategoriím osob stanoveným v § 17 odst. 2 vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva po vyhlášení stavu ohrožení státu nebo válečného stavu, v platném znění. Ve skladech se nachází zhruba

1,3 milionu ks ochranných masek CM.²¹ Skladované prostředky individuální ochrany pro děti (tedy dětské ochranné kazajky a dětské ochranné vaky)²² lze v tuto chvíli považovat za již nepoužitelné z důvodu jejich technické a morální zastaralosti. V rámci svých možností (jak kapacitních, tak finančních) provádí Servisní a opravárenské zařízení revize a opravy těchto ochranných masek. V posledních 5 letech byly provedeny revize a opravy zhruba 300 tisíc masek, z čehož je reálně použitelných pouze 260 tisíc (tj. cca 20 % z existujících zásob). Provádět revize dalšího milionu masek není v kapacitních ani finančních možnostech HZS ČR. Pro zajištění funkčnosti musí být každá ochranná maska vybavena filtrem. V tuto chvíli je však skladováno pouze 685 757 filtrů MOF-2 a MOF-4,²³ 9 590 filtrů MOF-6²⁴ a 332 810 částicových filtrů P3R.²⁵ **Ve stávajícím rozpočtu HZS ČR nejsou prostředky na kompletní údržbu, doplnění nebo obměnu daných zásob.** Tato skutečnost i vzhledem k mezinárodně politické situaci musí vést k přepracování koncepce ochrany obyvatelstva, novému stanovení rizikových skupin obyvatel a samotnému zajištění PIO pro předurčené skupiny.

V oblasti krizového řízení není v současné době centrálně sjednocena **problematika využívání informačních technologií a systémů**. Není možné tedy zajistit rychlou výměnu potřebných dat a informací mezi jednotlivými orgány krizového řízení nejen na krajské, ale zejména mezi krajskou a národní úrovní. Existuje znatelný **deficit ve využívání moderních**

¹⁹ Mezi roky 2014 až 2024 klesl počet JPO o téměř 20 %, tj. ze 7 559 v roce 2014 na 6 232 v roce 2024. Za období 2020–2022 byl pokles o 149 JPO V), u kategorie JPO III došlo naopak k navýšení počtu (za období 2020–2022 došlo k navýšení o 21 JPO III).

²⁰ Podle § 69a zákona o PO. Ke sdružování prostředků PO a vzniku společné jednotky dochází také mezi HZS kraji a obcemi, kdy HZS kraje uzavře (podle § 69a zákona o PO) s obcí veřejnoprávní smlouvu o vzájemné spolupráci při plnění úkolů jednotky PO.

²¹ Z toho 1 293 000 ks – CM-4, 7 300 ks – CM-5, 34 199 ks – CM-6.

²² K 31. 12. 2023 se jedná o 135 280 ks dětských ochranných masek DM, 4 066 ks dětských ochranných kazajek DK-88 a 10 296 ks dětských ochranných vaků DV-75.

²³ Použitelné pro dětské ochranné masky CM-3, CM-4 a CM-5.

²⁴ Použitelné pro ochranné masky CM-4, CM-5 a CM-6.

²⁵ Určeny výhradně jako ochrana pro zdraví škodlivé prachové pevné a tekuté částice, aerosoly, toxické výpary, biologické a radioaktivní pevné a kapalné aerosoly, prach, bakterie a viry.

prostředků k provádění analýz, mapování a modelování mimořádných událostí na úrovni krizových štábů. Toto je potřeba řešit sjednocením struktury dat a databází a jejich přípravou na další provázání se vznikajícími moduly pro realizaci odborných či specifických úkolů. Pro řešení krizové situace související s přílivem uprchlíků z Ukrajiny v důsledku ozbrojeného konfliktu v roce 2022 byla vytvořena databáze humanitární pomoci (HUMPO). V prvotní verzi tato databáze obsahovala zejména přehled o nabídkách humanitární pomoci a evidenci ubytovacích kapacit, ubytovaných osob a dobrovolníků. Pro dosažení plné funkčnosti systémů podpory orgánů krizového řízení je nezbytné doplnění o další moduly a propojení jasně definovaných agend státní správy do jednoho informačního systému. Perspektivní pro podporu všech činností HZS ČR od forenzní dokumentaristiky přes odbornou přípravu, podporu řešení mimořádných událostí, analýzu až po vzdělávání jednotek a velitelů zásahu je oblast systematické práce s obrazovými daty. V současnosti již probíhají práce na informačním prostředí pro sestavu do plánovací dokumentace, GIS atp.

V současné době není možné od některých **jednotek SDH obcí** provádět sběr dat, např. z oblasti strojní, chemické, technické služby, nebo administraci dokumentů vydávaných k odborné způsobilosti HZS krajů ve formátu, který by umožňoval jednotný přístup HZS k jednotkám SDH obcí. Nelze provádět efektivní administraci nezbytných údajů v oblasti vybavení a odborné přípravy. Nelze tedy využívat tato data v operačním řízení jednotek PO včetně vyhledávání poplachu jednotce PO k zásahu.

Pro zajištění rádiové komunikace složek IZS, dalších vybraných organizací a některých provozovatelů prvků KI existuje od roku 1995 budovaná neveřejná síť s rádiovým pokrytím území ČR, a to **radiokomunikační systém PEGAS**. Zabezpečuje zejména hlasovou rádiovou komunikaci v rámci každé skupiny uživatelů (složky), ale i mezi skupinami uživatelů navzájem. Modernizace sítě probíhá v gesci odboru komunikačních technologií MV ČR (dále jen „OKT MV“). Byla provedena migrace infrastruktury sítě na IP, což umožnilo zavedení redundantních připojení infrastrukturních prvků, a tím zvýšení bezpečnosti provozu. Systém je však potřeba nadále rozvíjet tak, aby v co největší míře plnil moderní požadavky na bezpečnost a funkčnost.

V oblasti kybernetické bezpečnosti si víceméně jednotlivé HZS krajů řeší **bezpečnost ICT** samostatně. V současné době se řeší odpovídající centrální koordinace, která by vycházela z platné legislativy²⁶ i aktuálních hrozeb v kyberprostoru. V oblasti datových linek je nutné zabezpečit centrální řízení sítě HZS ČR prostřednictvím homogenních krajských sítí využívajících ověřené metalické a optické technologie až do úrovně stanic, čímž bude eliminováno riziko jak narušení, tak závislosti na počasí. Od poloviny roku 2015 jsou prvkem KI určeny stanice HZS ČR. Subjekt KI má podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“) odpovědnost za ochranu prvku KI a zajištění jeho funkčnosti. Po datových linkách budou rovněž provozovány informační systémy spadající do režimu zákona č. 181/2014 Sb.,

²⁶ Dle zákona č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), ve znění pozdějších předpisů a vyhláška č. 82/2018 Sb., vyhláška č. 82/2018 Sb. vyhláška o kybernetické bezpečnosti (vyhláška o kybernetické bezpečnosti) a v souladu se systémem řízení bezpečnosti informací MV.

o kybernetické bezpečnosti. V současné době je několik stanic HZS ČR, které nedisponují vlastním záložním zdrojem elektrické energie (dieselagregát), a je předpoklad, že tato situace bude vyřešena ještě v roce 2024, což se týká i ZÚ HZS ČR ve dvou dislokacích.²⁷

Pandemie spojená s onemocněním covidu-19 jasně ukázala, že bez možnosti efektivního vzdáleného řízení na všech úrovních managementu může být ohroženo až znemožněno efektivní řešení. Podobně aktuální krize ukázaly, že je zásadní nadále rozšiřovat a zefektivňovat systém vládního utajeného spojení na moderní požadavky operačního i strategického řízení krizových situací. **Videokonferenční systém HZS ČR** má nezastupitelnou úlohu jak při plnění běžných úkolů HZS ČR, tak především při řešení mimořádných událostí, kdy se stává jedním ze zásadních prvků rychlého a efektivního sdílení informací mezi zúčastněnými subjekty, a poskytuje možnost vytvářet virtuální meetingy bez nutnosti se setkávat na jednom místě. V současné době je u HZS ČR používáno videokonferenční řešení budované na technologiích z let 2010–2012. Toto řešení je již zastaralé a vyžaduje zásadní modernizaci jak v úrovni systému, tak v úrovni koncových jednotek. Zároveň se stále více ukazuje potřeba sdílet dokumenty a rozměrné soubory online jak napříč HZS ČR, tak i s vnějším světem. Vzhledem k citlivé povaze dokumentů je toto možné realizovat pouze na vlastní infrastruktuře, kterou má HZS ČR plně pod kontrolou. Ke sdílení dokumentů se historicky využívaly e-maily, které však již brzy nedostačovaly kapacitou ani vlastnostmi. Jako náhrada bylo roku 2015 zavedeno sdílené online úložiště, které umělo předávat soubory v rámci sboru. V současné době však kapacita a zastaralé funkce tohoto úložiště neodpovídají současným potřebám HZS ČR.

V roce 2004 zvolená forma outsourcingu nedává HZS ČR flexibilní možnost vždy efektivně reagovat na potřebné změny v **systému TCTV 112**. Pro realizaci potřebných vylepšení systému jako reakce na bezpečnostní situaci si vynucuje tato forma poskytované služby nové náklady na následné modernizace systému, jejíž náklady však ve spojení s cenou za outsourcing dále zatěžuje rozpočet. Systém je do značné míry autonomní a neumožňuje efektivní využití všech potřebných datových zdrojů, kterými HZS ČR disponuje. Tyto jsou v systému budovány a provozovány nezávisle a způsobují tak vynakládání dalších finančních prostředků. Je potřeba se zaměřit na **snížení nákladů na provoz systému pro příjem tísňové komunikace a na případné snížení závislosti na komerčním subjektu**. V roce 2015 byla ukončena realizační fáze programu Jednotná úroveň informačních systémů operačního řízení a modernizace technologií pro příjem tísňové komunikace základních složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IS IZS“), který měl za cíl připravit informační systémy základních složek IZS na zátěž odpovídající hurikánu Emma s garantovanou dobou odezvy. V rámci realizace programu IS IZS byla nakonec uskutečněna jen část původního záměru. Došlo k vynechání části Národního systému příjmu tísňového volání, který v tuto chvíli neexistuje. Praxe dále ukázala, že klíčová je nejen otázka rychlosti odezvy informačních systémů a jejich propustnost, ale i jejich stabilita. Ta byla v letech 2015–2017 zcela neuspokojující. Jako reakce na existující situaci byl v roce 2020 zpracován dokument „Studie možností rozvoje informačních systémů HZS ČR pro příjem tísňové komunikace a operační řízení sil

²⁷ Při odhadu nákladů ve výši 1,5 mil. Kč na jeden náhradní zdroj se jedná o celkovou potřebu cca 60 mil. Kč, a to bez zohlednění skutečnosti, že část stávajících náhradních zdrojů je již na hranici (či přímo za hranicí) životnosti a předstávají tedy rizikový faktor pro fungování stanic jako prvku KI.

a prostředků“, který popisuje modernizaci dotčených informačních systémů v rámci realizace projektu IS HZS. V průběhu roku 2021 s následným dokončením v roce 2022 byl zpracován Koncept technického řešení, který popisuje možné budoucí řešení modernizace informačních systémů.

Stávající neveřejná **rádiová síť pro provoz jednotného systému varování a vyrozumění (dále jen „JSVV“)** slouží od roku 1991 k aktivování koncových prvků varování (sirén) určených pro varování obyvatelstva před hrozícím nebo nastalým nebezpečím. Do systému je na celém území ČR zapojeno téměř 5 tisíc rotačních sirén, které neumožňují poskytovat verbální tísňové informace obyvatelstvu, 1 665 ks elektronických sirén zpravidla s možností verbální zprávy a také 2 744 místních informačních systémů provozovaných obcemi. Koncové prvky varování jsou dálkově ovládány prostřednictvím bezdrátové přenosové soustavy z vyrozumívacích center, která se nachází zejména na operačních a informačních střediscích HZS krajů. Dílčí rozvoj systému je prioritně prováděn v zónách havarijního plánování jaderných elektráren a v roce 2023 byl úspěšně dokončen pilotní projekt vybudování infrastruktury obousměrné rádiové komunikace systému JSVV na území statutárního města Ostravy. Celá síť i značné množství koncových prvků jsou ve stavu vyžadujícím zásadní obnovu. Systém je dále zároveň provázán s hromadnými informačními prostředky a doplněn možností zasílat hromadné varovné SMS, čímž je zabezpečeno včasné a plošné předání tísňové informace a další informování obyvatelstva. Nedávno zavedený **systém informování obyvatel pomocí SMS** je plně funkční, což ověřil i testovací provoz a praktické užití, např. při informování obyvatel během uzavření obcí na Olomoucku z důvodů šíření nákazy covidu-19. Pro předání tísňových informací velkému počtu obyvatel v krátkém čase je však také nutné začít zavádět technologii s odpovídajícími vlastnostmi, jako je tzv. *cell broadcast*.

V současné době není úplně **systematicky využíváno moderních prostředků informování obyvatelstva**. Jedná se především o prudký rozvoj sociálních sítí a rozvoj a zvýšení dostupnosti mobilních zařízení, která mohou mimo jiné používat i sociální sítě. Prakticky každý občan ČR má k dispozici zařízení, kterého lze využít k informování obyvatelstva. Tento trend je potřeba zohlednit při plánování realizace informování obyvatelstva a přizpůsobit systémy a způsoby informování obyvatelstva během mimořádných událostí. V rámci systému varování a informování obyvatelstva je potřeba snižovat riziko pro informování veřejnosti a důvěryhodnost sboru plynoucí z šíření neverifikovaných anebo přímo zavádějících informací.

III.C. ČINNOSTI S PŘESAHEM DO BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU – OCHRANA OBYVATELSTVA, POŽÁRNÍ PREVENCE, CIVILNÍ NOUZOVÉ PLÁNOVÁNÍ, AKCESCHOPNOST IZS

Na národní úrovni má zásadní úlohu Výbor pro civilní nouzové plánování, který je stálým pracovním výborem Bezpečnostní rady státu pro koordinaci a plánování opatření k zajištění ochrany vnitřní bezpečnosti státu. Jeho předsedou je ministr vnitra a organizačně a administrativně jeho činnost zajišťuje MV-GŘ HZS ČR.

Základním rámcem pro oblast **požární prevence** je zákon o PO, který je navzdory řadě novel poněkud zastaralý a neodpovídá zcela realitě současné společnosti a jejího vývoje. Některá ustanovení zákona jsou v současné době obtížně aplikovatelná s ohledem na měnící se společenské prostředí a původní texty či členění zákona neodpovídají současným požadavkům obsahu právních předpisů, což přináší potřebu jeho dalších novelizací. V souvislosti s narůstající nutností řádné aplikace nové právní úpravy je vždy nutné reflektovat změny příslušných právních předpisů (ať přímo v rámci krizové legislativy, nebo dotčených právních předpisů). Zásadní je v této oblasti potřeba přehodnotit přístup k hašení lesních požárů, dále reflektovat rozvoj elektromobility, vodíkové mobility a problematiku požární bezpečnosti v garážích, problematiku dřevostaveb, ale i implementaci digitalizace stavebního řízení a obecně metody BIM, která představuje významný posun v oblasti stavebnictví. Tyto příklady se projeví v oblasti výkonu SPD a jsou významné i pro zasahující jednotky při mimořádných událostech.

Jednotný informační systém prevence (dále jen „JISP“) je jednotný systém zavedený pro všechny uživatele zařazené na úseku požární prevence s vazbou na výkon státní správy v oblasti SPD. JISP sjednocuje formy zpracování a vydávání úředních dokumentů, včetně správních rozhodnutí v oblasti SPD v rámci HZS ČR, umožňuje rychlý přístup k datům na krajské i centrální úrovni a je v souladu s vládní strategií *Smart Administration*. Aplikace JISP umožňuje uživatelům generovat dokumenty obsahující informace k vybranému spisu.

Praxí prověřený systém **zjišťování příčin vzniku požáru** (ZPP) je zajišťován na vysoké odborně-technické úrovni a v převážné většině případů je spolehlivě zjištěna příčina vzniku požáru. Mnohdy však nedochází ke zpětnému přenosu potřebných informací do systému výkonu SPD, tj. stavební prevence a kontrolní činnosti. Informace často končí u Policie ČR (dále jen „PČR“) a jako vstupní informace pro likvidaci mimořádné události ze strany pojišťoven. Služba ZPP byla zajišťována u jednotlivých HZS krajů různou formou (krajský vyšetřovatel, základní vyšetřovatel a doubler) ve směnném či denním provozu, od začátku roku 2024 je prováděna optimalizace systému.

Pro oblast **ochrany obyvatelstva** je klíčové dále upravit platnou Koncepti ochrany obyvatelstva 2025 s výhledem do roku 2030, která původně stanovuje 12 úkolů v oblasti vytváření podmínek ochrany obyvatelstva, revizi opatření ochrany obyvatelstva a rozvoje nástrojů pro naplňování těchto úkolů. Mezi tyto úkoly patří například úprava právních předpisů, podpora přípravy volených funkcionářů samosprávných celků na mimořádné události a krizové situace či obecně posílení systému ochrany obyvatelstva. V souvislosti s narůstajícím tempem výstavby a urbanizace je také nezbytné zajistit, aby systém ochrany obyvatelstva měl možnost v rámci plánování výstavby v území posoudit míru rizika plynoucího pro obyvatelstvo ze vzájemného působení mezi jednotlivými objekty.

Pro snižování dopadů mimořádných událostí a krizových situací je zásadní schopnost obyvatel předcházet nebo správně reagovat na již vzniklou mimořádnou událost nebo krizovou situaci tak, aby její dopady pro zasažené osoby byly možná co nejnižší a nezbytná pomoc složek IZS co nejmenší. V oblasti prevence rizik, prevence úrazů, ochrany zdraví a osobní bezpečnosti představuje zásadní roli **příprava obyvatelstva**. V rámci této přípravy je kladen důraz na vzdělávání na úrovni základního a středního vzdělávání. Výuka bezpečnostních témat

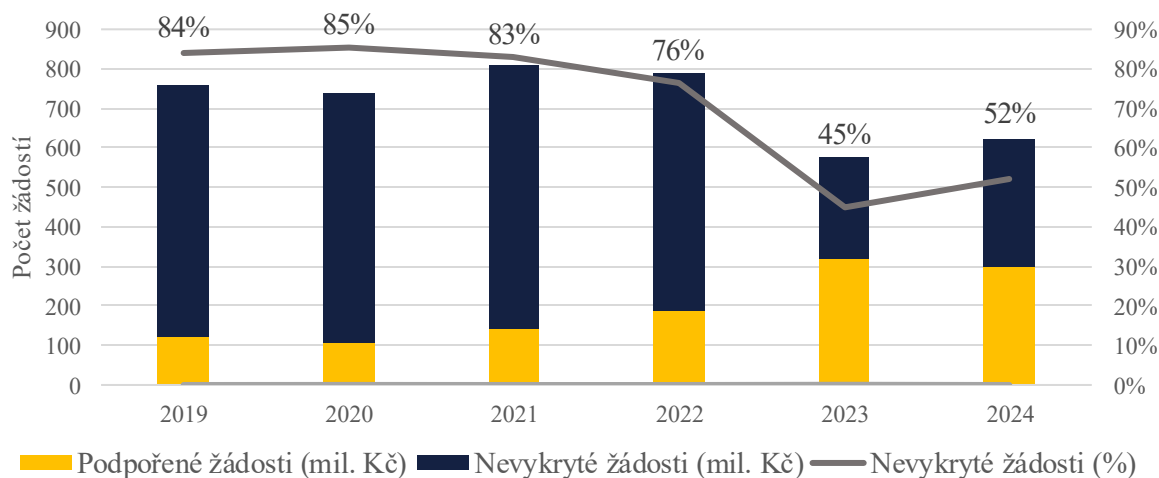
je v současnosti pojata průřezově a je vyučována ve více vzdělávacích předmětech, což způsobuje značné rozdíly v kvalitě výuky a jejím rozsahu. Ve výsledku jsou tak kladeny zvýšené nároky na dovednosti dětí a žáků spojovat dílčí informace v jeden funkční celek využitelný v reálných situacích a zvýšené nároky na odborné kompetence vyučujících. I tato skutečnost vede k celkově nízkému povědomí obyvatelstva o způsobech chování při mimořádných událostech a krizových situacích a může se negativně projevit fatálností následků těchto situací.

V poslední době se v praxi osvědčuje jako efektivní zážitkové vzdělávání (virtuální realita, centra zdraví a bezpečí apod.), jejichž efektivita spočívá v propojení her a interakce s prostředím, čímž je účastníkům zprostředkováno vzdělávání na základě reálných prožitků a simulace rizik. Od roku 2015 funguje v Karlovarském kraji tzv. **Svět záchranářů**, který prostřednictvím programů pro školy a širokou veřejnost učí dovednostem potřebným k předcházení a zvládnutí mimořádných událostí pomocí praktického nácviku. Od roku 2015 prošlo tímto zařízením celkem téměř 170 tisíc účastníků. Např. praktické programy pro školy jsou plně obsazeny na dva roky dopředu, a i přesto není možné uspokojit poptávku všech vzdělávacích zařízení v tomto kraji. V rámci programu pro školy bylo proškoleny cca 500 učitelů, v rámci akcí na klíč např. pro zaměstnance úřadů, seminářů pro záchranáře a programů pro zájmové skupiny, příměstské tábory, senior akademie a dalších akcí pro veřejnost bylo proškoleny přes 12 tisíc osob. Poptávka po tomto druhu vzdělávání vysoce převyšuje možnosti současné nabídky. V současné době je v procesu zřizování takové centrum přípravy obyvatelstva v Olomouckém a Moravskoslezském kraji, což se však jeví z pohledu celé ČR jako nedostatečné.

Systém požární ochrany ČR je založen na efektivní dělbě práce a vzájemně se doplňující spolupráci mezi profesionálními jednotkami HZS ČR a jednotkami SDH obcí, jednotkami SDH podniků, HZS podniků a Vojenských hasičských jednotek Armády České republiky, které hrají v tomto systému nezastupitelnou roli a tvoří důležitý prvek připravenosti na území ČR pro záchranné a likvidační práce. **Bez zapojení těchto jednotek SDH obcí by nebylo možné zajistit rychlou a účinnou pomoc občanům.** V ČR je celkem 6 232 jednotek SDH obcí, z toho je v kategorii JPO II 244 jednotek a v kategorii JPO III 1 403 jednotek. Celkem tedy 1 647 jednotek SDH obcí s územní působností. Stejně jako jednotky HZS ČR i jednotky SDH obcí potřebují k zajištění záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech dopravní automobily a CAS, a to jak prvovýjezdové CAS pro přepravu družstva, tak CAS pro velkoobjemové hašení. **Obrovský deficit je i v oblasti stavebních investic a prostředků na opravy hasičských zbrojnic**, a to nejen v oblasti eliminace sekundární kontaminace hasičů.

Obce zřizující jednotky s územní působností musí zajistit jejich akceschopnost (např. formou prací konaných mimo pracovní poměr, pracovní poměr a další) a hradit výdaje související s výjezdem jednotky mimo území zřizovatele. Na tyto výdaje je v současné době poskytována obcím dotace, která ale svojí výší pokrývá pouze zlomek výdajů obcí. Zájem o příslušné dotace dlouhodobě dalece převyšuje objem přidělených dotačních finančních prostředků.

Objem dotací a podíl nevykrytých žádostí na rekonstrukci a stavbu hasičských zbrojnic



V oblasti vzdělávání a přípravy členů jednotek SDH obcí a zaměstnanců jednotek HZS podniků **není současná kapacita systému vzdělávání dostatečná**. Podobně také v oblasti vzdělávání a odborné přípravy velitelů složek IZS ukládá zákon o PO MV ČR organizovat instruktáže a školení pro přípravu složek IZS zaměřené na jejich vzájemnou součinnost.

Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany (dále jen „SÚJCHBO“) je zřízen a jeho hospodaření je realizováno v režimu veřejné výzkumné instituce v souladu se zákonem.²⁸ Úkoly zřizovatele plní v současné době Státní úřad pro jadernou bezpečnost (dále jen „SÚJB“). Rozsah činností, které SÚJCHBO vykonává, přesahuje působnost SÚJB. Ze strany SÚJB bylo navrženo s ohledem na rozsah činností v oblasti IZS, aby funkci zřizovatele nově vykonávalo MV-GŘ HZS ČR. K potvrzení tohoto postupu bylo uzavřeno společné memorandum mezi SÚJB a MV-GŘ HZS ČR a probíhá příslušná úprava legislativy.

Na mezinárodní úrovni rozvíjí HZS ČR kromě bilaterálních vztahů s ostatními státy také spolupráci s mezinárodními organizacemi – a to zejména v rámci EU a NATO. Vzhledem k přeshraničním či mezinárodním dopadům mimořádných událostí a stále se zhoršující mezinárodní bezpečnostní situaci **narůstá jak význam prosazování zájmů ČR na mezinárodním poli (např. při tvorbě a realizaci stěžejních dokumentů EU a NATO), tak důležitost naplňování společných závazků a jejich národní koordinace**.

V rámci EU se ČR skrze HZS ČR aktivně zapojuje do Mechanismu civilní ochrany Unie (dále jen „Mechanismus“), jehož účelem je posílit spolupráci mezi zeměmi EU a deseti zúčastněnými státy v oblasti civilní ochrany s cílem zlepšit prevenci, připravenost a reakci na katastrofy v Evropě i mimo ni. Praxí ověřený systém odřadů a modulů civilní ochrany EU umožnil poskytnout v rámci Mechanismu v minulosti účinnou pomoc na území ČR i v zahraničí. Přes tento Mechanismus je také financováno budování některých specifických sil,

²⁸ Zákon č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů.

Organizace je zřízena za účelem provádění výzkumné a vývojové činnosti v oblasti CBRN látek a pro zabezpečení technické a analytické podpory dozorové a inspekční činnosti SÚJB v radiační ochraně a při kontrole zákazu chemických a biologických zbraní. SÚJCHBO na vyžádání podporuje činnost státních orgánů a institucí, organizačních složek státu nebo územních samosprávných celků; poskytuje odbornou pomoc základním složkám IZS při řešení situací s možným závažným ohrožením obyvatel nebo životního prostředí ČR.

prostředků a aktivity v oblasti prevence, připravenosti a odezvy. Z pohledu ČR bylo aktuálně zásadní vytvoření podmínek pro zřízení schopnosti leteckého hašení požárů pomocí vrtulníků v rámci unijního nástroje rescEU. Také v rámci přeshraniční spolupráce existuje dosud nevyužitý potenciál dalších finančních prostředků z fondů EU.

MV-GŘ HZS ČR zajišťuje a koordinuje systém civilně nouzové připravenosti (dále jen „CNP“) a odolnosti NATO v podmínkách ČR. Budování národní odolnosti je jako kolektivní závazek a národní odpovědnost nedílnou součástí naplňování článku č. 3 Washingtonské smlouvy. Spolu se zhoršováním bezpečnostní situace se zejména od roku 2014 zvyšuje význam civilní nouzové připravenosti a odolnosti pro odstrašovací a obrannou politiku NATO. V návaznosti na schválení nového plánovacího cyklu v oblasti CNP a odolnosti NATO, který je čtyřletý a je synchronizován, ale systémově oddělen od zmíněného dotazníku obranného plánování NATO, koordinovalo MV-GŘ HZS ČR zpracování materiálu, kterým byly vybrány čtyři národní cíle pro posílení CNP a odolnosti.

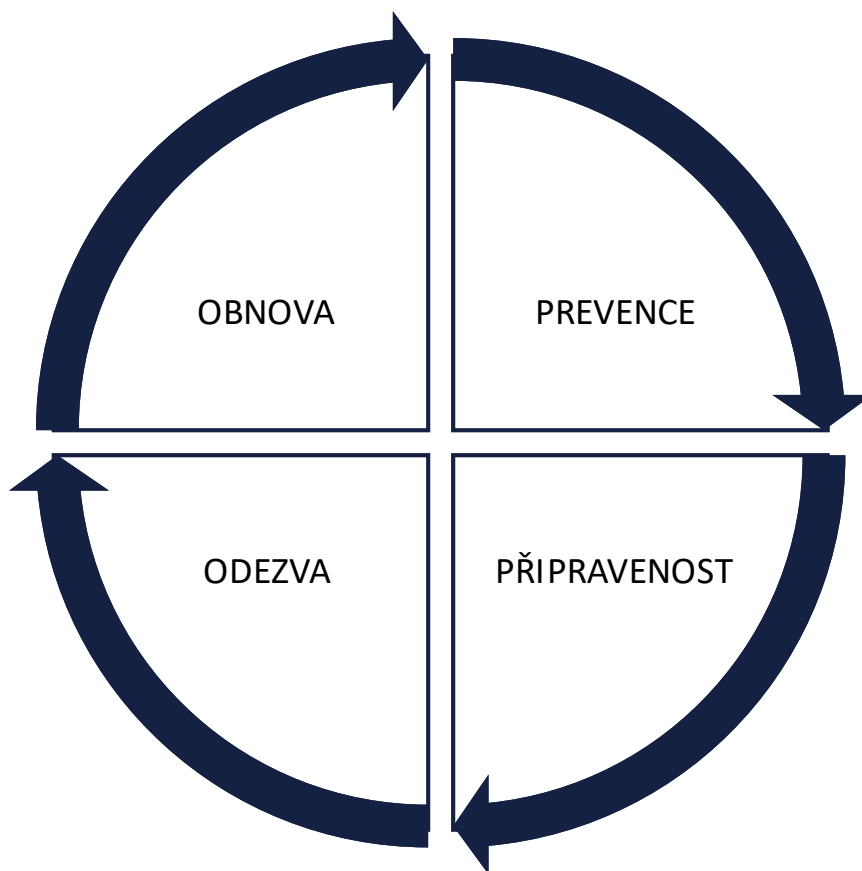
Ke zkvalitnění fungování HZS ČR v mezinárodní oblasti přispívají **příslušníci HZS ČR vysílání k výkonu služby do zahraničí**, zejména styčný důstojník HZS ČR při Stálé delegaci ČR při NATO v Bruselu. Stále rostoucí význam má zastoupení agendy civilní ochrany v rámci Stálého zastoupení ČR při EU. Ke zlepšení zapojení příslušníků HZS ČR do struktur mezinárodních organizací dále přispívá schopnost čerpat finanční prostředky z kapitoly státního rozpočtu Všeobecná pokladní správa k pokrytí nákladů spojených s vysláním příslušníků HZS ČR do zahraničí.

MV-GŘ HZS ČR organizuje poskytování **záchranné, materiální a expertní humanitární pomoci do zahraničí** v součinnosti s Ministerstvem zahraničních věcí ČR. V současné době se ve světě vyskytuje stále více událostí vyžadujících rychlou humanitární odezvu. HZS ČR nedisponuje adekvátním operativním rozpočtem pro zajištění realizace rychlé pomoci. Bez zrychlení rozhodovacích procesů při zajištění finančních prostředků není možné realizovat vyslání účinné pomoci. V současnosti tak mohou existovat překážky k vyslání včasné humanitární pomoci. Pro dokrytí důležitosti tohoto úkolu je nutné konstatovat, že v poslední době zabezpečil HZS ČR přepravu a předání 46 materiálních humanitárních pomoci Ukrajině. V rámci pomoci při hašení lesních požárů HZS ČR již dvakrát vyslal odřad pro pozemní hašení lesních požárů s pomocí vozidel do Řecka (2021 a 2023), kde v roce 2023 poprvé působil také český odřad pro letecké hašení lesních požárů pomocí vrtulníků, který byl zřízen v rámci rescEU kapacit. V roce 2021 byl vyslán střední USAR tým do Libanonu po výbuchu v bejrútském přístavu. Do Turecka byl v roce 2023 po silném zemětřesení vyslán těžký USAR tým, který v postižené oblasti pomáhal jako jeden z prvních mezinárodních záchranných týmů. HZS ČR se také aktivně podílel na humanitární pomoci do zahraničí v souvislosti s pandemií covidu-19, migrační krizí nebo v poslední době při povodních ve Slovinsku, kam přepravoval 3 těžké mostové soupravy. V neposlední řadě byla poskytnuta dlouhodobější pomoc na žádost Francie v roce 2024, a to formou vyslání vysokokapacitního čerpacího modulu při řešení povodní.

IV. MISE HZS ČR

Říká se, že hasiči jdou tam, odkud jiní utíkají. To jsou nepochybně pravdivá slova, která příslušníci HZS ČR neváhají při ochraně obyvatel ČR prokazovat každý den, a to často i za cenu nasazení vlastního života. Od svého vzniku v roce 2001 v rámci HZS ČR bylo spojeno plnění tradičních protipožárních úkolů (v oblasti požární prevence i represe) s úkoly civilního nouzového plánování, ochrany obyvatelstva a krizového řízení. Tímto spojením byl HZS ČR kompetenčně pověřen plnit nové komplexní poslání v bezpečnostním systému ČR tak, aby efektivně, systematicky a „pod jednou střechou“ řešil celý cyklus prevence, připravenosti a odezvy na mimořádné události a krizové situace ve spolupráci s dalšími složkami veřejné správy.

V návaznosti na toto poslání se **misí HZS ČR** stalo organizování a plnění úkolů v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, IZS a krizového řízení a provádění záchranných a likvidačních prací, tedy **ochrana života a zdraví obyvatelstva, majetku, zvířat a životního prostředí** ve smyslu zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění pozdějších předpisů.

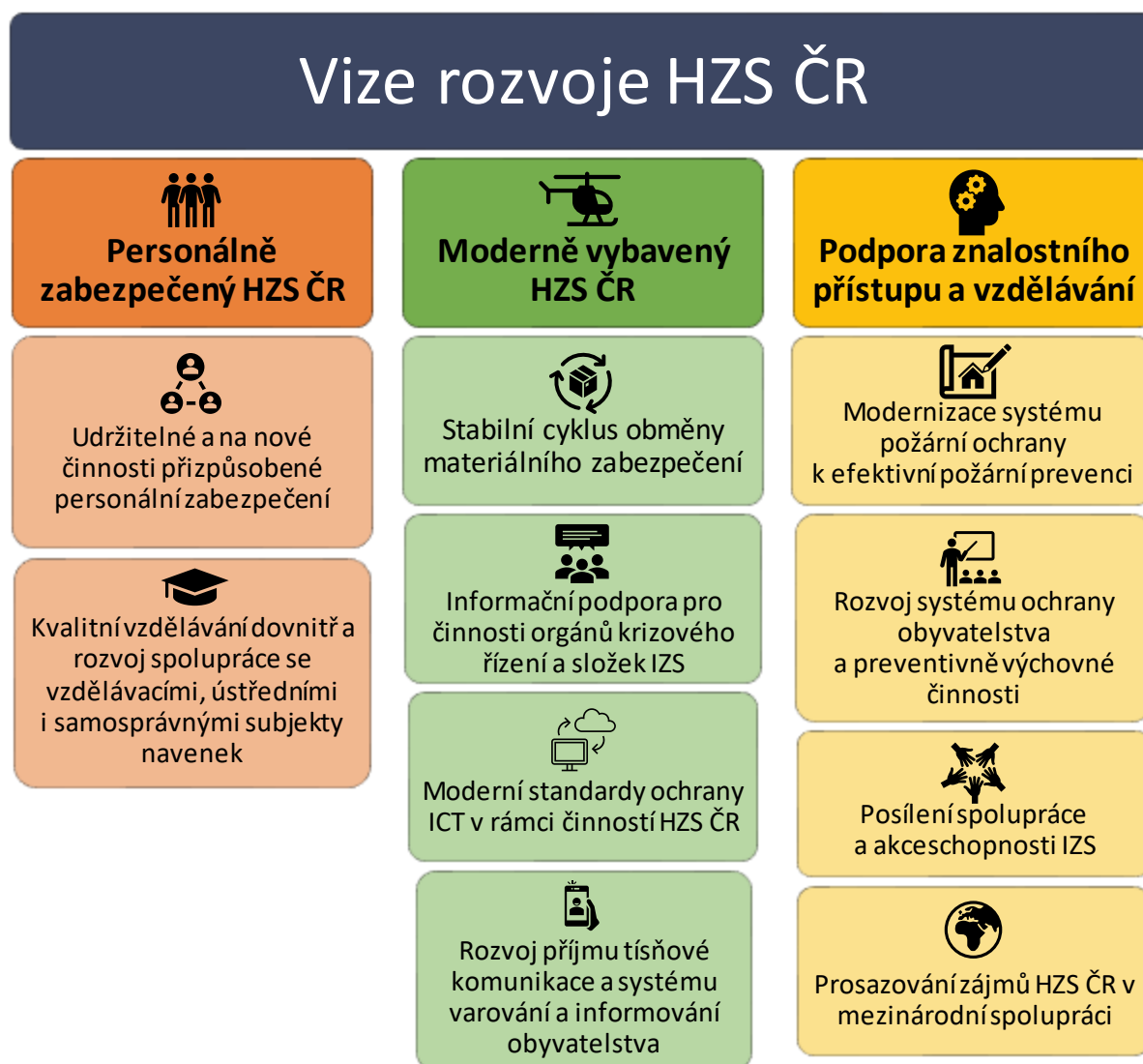


V. VIZE ROZVOJE HZS ČR

V návaznosti na misi HZS ČR je **strategickou vizí** sboru rozvoj schopností jak HZS ČR, tak obyvatel ČR:

- **adaptovat se** na výzvy plynoucí z měnícího se bezpečnostního prostředí,
- **vytvářet podmínky** pro dlouhodobou udržitelnost úrovně bezpečnosti jako služby poskytované obyvatelům ČR,
- a **směřovat ke stavu**, ve kterém bude synergicky spojena odpovědnost bezpečnostních složek státu s občanskou připraveností k zajišťování bezpečnosti své a svých nejbližších.

Strategické zájmy rozvoje sboru, které mu umožní v současnosti i budoucnosti vykonávat jeho misi a naplňovat jeho rozvojovou vizí, jsou soustředěny ve **třech prioritních oblastech** a **deseti strategických cílech**. Každý strategický cíl pak obsahuje sadu dílčích úkolů s termínem plnění. Celkem Strategie HZS ČR obsahuje 39 těchto dílčích úkolů.



V.A. PERSONÁLNĚ ZABEZPEČENÝ HZS ČR PRO PLNĚNÍ SVÝCH ZÁKONNÝCH ÚKOLŮ

A.1. UDRŽITELNÉ A NA NOVÉ ČINNOSTI PŘIZPŮSOBENÉ PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ

HZS ČR vnímá problematiku rozvoje lidských zdrojů jako faktor rozhodující zásadním způsobem o úspěšnosti naplňování všech svých úkolů. Cílovou skupinou politiky rozvoje lidských zdrojů jsou současní a budoucí příslušníci a zaměstnanci sboru. Pro úspěch této politiky je klíčové zejména provedení **úpravy platového systému, zavedení dalších forem stabilizace příslušníků²⁹ i zaměstnanců** a právní jistota příslušníků vzhledem k výsluhovým nárokům a odchodnému se zárukou jejich neměnnosti. S tím souvisí i snižování rizika nežádoucích odchodů před dokončeným 20. rokem služby u zkušených a odborně znalých příslušníků tak, aby nebyla ohrožena optimální a dlouhodobě udržitelná vyvážená věková struktura HZS ČR, a zabránění snižování konkurenceschopnosti HZS ČR na trhu práce ve specializovaných oborech, jako je požární inženýrství, chemie, ICT, právo, ekonomie, pozemní stavitelství (facility management) či bezpečnostní studia. Nedílnou součástí strategického rozvoje personální politiky je rozvoj začlenění žen do výjezdové činnosti HZS ČR a v rámci změny právní úpravy možnost nábory a využití příslušníků z řad občanů EU, což pomůže snižovat rizika předpokládaného demografického vývoje populace ČR.

Strategickým cílem personální politiky HZS ČR je udržet fluktuaci max. do 4 % ročně a dosáhnout naplněnosti systemizace početních stavů příslušníků a zaměstnanců HZS ČR schválených pro každý rok vládou ČR, a tím zajistit dosažení 100% naplněnosti systemizace základního početního stavu příslušníků směny stanic.³⁰ Systemizace početních stavů příslušníků a zaměstnanců HZS ČR musí reflektovat potřebu zabezpečení kvalifikovaných personálních zdrojů v jednotlivých oblastech působnosti HZS ČR a musí pružně reagovat na regionální změny a potřeby území, např. výstavba nových stanic nebo změna typu stanice v důsledku vývoje počtu mimořádných událostí, rozvoje území, průmyslové zóny, rozvoj dálniční sítě, potřeby vyvolané změnou klimatu.

Také v návaznosti na řešení pandemie covidu-19, v souvislosti s řešením současné uprchlické vlny nebo tornáda na jižní Moravě se při činnosti HZS ČR jednoznačně potvrdila potřeba příslušníků HZS ČR se znalostí poskytování první pomoci pro činnost HZS ČR. V reakci na nové úkoly HZS ČR bude **u příslušníků podporováno vzdělání v oblasti poskytování první pomoci.**

Má-li být vzhledem k počtu mimořádných událostí a nárůstu rozsahu činností zajišťovaných jednotkami HZS zachována dosavadní úroveň bezpečnosti občanů ČR, je nezbytné dále navýšit početní stavy příslušníků HZS ČR na celkový počet 11 970 příslušníků. To v tuto chvíli znamená, vzhledem ke skutečnosti, že nedošlo k původně plánovanému navýšení početních stavů v roce 2024, zvýšení stavů v následujících letech minimálně o 300

²⁹ V případě dostatečných finančních prostředků cíleně využívat motivačních nástrojů ve formě např. náborového příspěvku reagujícího na teritoriální potřeby HZS ČR (v rámci konkrétních specifických funkcí), resp. stabilizačního příspěvku.

³⁰ Plánované roční navýšování počtu příslušníků k naplnění systemizace bylo v současné době bohužel pozastaveno konsolidačním balíčkem vlády.

příslušníků ročně, a to v období let 2025–2027, a 170 příslušníků v roce 2028. Celkem se do budoucna jedná o **navýšení o 1 070 služebních míst příslušníků** HZS ČR a dílčí navýšení počtu zaměstnanců o 35 pracovních míst, směřovaných do všech oblastí činnosti HZS ČR (zejména do hospodářské, provozní a ekonomické činnosti) na celkový počet 980 míst. I přes toto navýšení bude poměr občanských zaměstnanců vůči příslušníkům stále nejmenší ze všech uniformovaných bezpečnostních sborů. Cílovým početním stavem HZS ČR je 12 950 míst.

Primárně se jedná o změnu stanic typu P1 na P2. Stanice P1 má v základním početním stavu 5 příslušníků. V minimálním početním stavu 4 příslušníky. Pro zajištění efektivního zásahu je optimální, aby na místo zásahu bylo vysláno minimálně družstvo o zmenšeném početním stavu 1 + 3 s CAS a dále speciální technika, jako je velkoobjemová cisterna nebo výšková technika. Toto není možné zajistit s početním stavem 5 příslušníků ve směně nebo při minimálním početním stavu 4 příslušníků. Za tímto účelem je navržena změna typu stanic z P1 na P2. Na stanici P2 je v jedné směně celkem 8 příslušníků a minimální početní stav je 6 příslušníků. Stanice P2 tak i při minimálních početních stavech může vyjet s družstvem o zmenšeném početním stavu 4 hasičů s CAS a dále s výškovou technikou nebo velkoobjemovou cisternou.

Dále je plánována změna typů stanic C1 na C2 tak, aby bylo možné vyslat k mimořádným událostem nejen dvě výjezdová družstva o zmenšeném početním stavu s CAS v obsazení dvou družstev o 4 hasičích, ale také např. výškovou techniku, velkoobjemovou cisternu, případně další speciální techniku pro zdolávání mimořádné události. Hasičské stanice tohoto typu jsou zřízeny zpravidla v bývalých okresních městech a mají v jedné směně 13 příslušníků při minimálním početním stavu 8 příslušníků. Tento početní stav neumožňuje vyslat dvě družstva hasičů se základní CAS a další výjezd s výškovou technikou, velkoobjemovou cisternou nebo speciální technikou pro zásahy u nebezpečných látek nebo vyprošťování při dopravních nehodách. Spolu s převedením stanic C1 na stanice typu C2 bude zároveň navýšen základní početní stav těchto stanic z 15 příslušníků na směně na 16 (s minimálním početním stavem 12 příslušníků).

Podobně u psychologické služby HZS ČR musí být zachovány **standardy činnosti** v souladu s nejnovějším vědeckým poznáním a vývojem na odborném poli v ČR i v zahraničí a udržení aktivní role při vzdělávání příslušníků a zaměstnanců HZS ČR v připravenosti na zvládání zátěžových situací a v dalších odborných tématech s akcentem na budování jejich kompetencí při koordinaci a poskytování psychosociální pomoci osobám zasaženým mimořádnými událostmi.

V oblasti informačních a komunikačních technologií musí personální politika odpovídat stanoveným prioritám v oblasti **zajištění provozu a rozvoje ICT** u HZS ČR. Současně musí být vytvořena jednotná organizační struktura u HZS krajů v návaznosti na MV-GŘ HZS ČR. Systemizace požadovaných rolí příslušníků a zaměstnanců u HZS ČR musí zohledňovat aktuální požadavky, např. v oblasti kybernetické bezpečnosti.

V oblasti prevence a civilní nouzové připravenosti došlo v posledních letech k nárůstu počtu agend spolu s jejich zvýšenou odbornou náročností, což je potřeba kompenzovat jak **optimalizací a zkvalitněním personálních zdrojů**, tak také zefektivněním práce a vzděláváním. Současně je potřeba s ohledem na efektivní metodické řízení upravit organizační uspořádání HZS krajů tak, aby měly v této oblasti jednotné organizační struktury.

Systém operačního řízení má naprosto klíčovou úlohu pro přístup obyvatelstva v tísni k pomoci složek IZS a pro efektivní nasazování složek IZS při reakci na mimořádné události a krizové situace. Pro zajištění plnění úkolů HZS ČR při příjmu tísňových volání, vysílání sil a prostředků jednotek PO a plnění úkolů v rámci IZS a krizového řízení je nezbytné, aby systém operačních a informačních středisek disponoval spolehlivým a bezpečným systémem a odpovídajícím počtem příslušníků. S ohledem na implementaci nových technologií a zvýšení počtu zásahů a dalších činností vykonávaných operačními středisky se již nyní analyzují stávající procesy a rozdělení činností na krajských operačních a informačních střediscích HZS krajů a Národním operačním a informačním středisku, a to i z pohledu nových výzev v oblasti rozšíření příjmu tísňové komunikace na linkách tísňové komunikace nebo zajištění varování a informování obyvatelstva. Cílem je **nastavení optimálních procesů a personálních kapacit, zejména jejich efektivní sdílení napříč republikou v případě rozsáhlých mimořádných událostí**. Výše uvedené je nezbytné zohlednit v oblasti příjmu tísňové komunikace. Již dnes dochází k přelivu komunikace podle vytíženosti jednotlivých operátorů (linka 112 a 150). Nabízí se zde možnost přelivu komunikace i z dalších národních linek tísňové komunikace (158, 155) do jednotného komunikačního systému. Pro toto je nezbytné zajistit společné prostředí pro příjem tísňové komunikace s možností využití pro každou základní a případně i ostatní složku IZS (např. obecní/městskou policii). Z pohledu zajištění operačního řízení jednotek PO je nezbytné převést stávající diverzifikovaná řešení do společné vlastní cloudové infrastruktury, která umožní zajištění podpory operačního řízení mezi kraji, případně z národní úrovně.



A.1. Udržitelné a na nové úkoly přizpůsobené personální zabezpečení

- Nastavení platového systému pro optimální kariérní růst příslušníků a zavedení dalších nástrojů pro stabilizaci příslušníků **(2025)**.
- Doplnění početních stavů na stanovenou úroveň (i podle nových činností) **(2028)**.
- Posílení personálních kapacit a vzdělávání v oblasti první pomoci **(2028)**.
- Zabezpečení kvalifikovaných personálních zdrojů sekce prevence **(2030)** a civilní nouzové připravenosti a úprava organizačního uspořádání HZS krajů s ohledem na metodické řízení **(2025)**.
- Optimalizace procesů a lidských zdrojů na operačních a informačních střediscích **(2024)**.

A.2. KVALITNÍ VZDĚLÁVÁNÍ DOVNITŘ A ROZVOJ SPOLUPRÁCE

SE VZDĚLÁVACÍMI, ÚSTŘEDNÍMI I SAMOSPRÁVNÝMI SUBJEKTY NAVENEK

V oblasti vzdělávání je cílem HZS ČR vytvořit takové podmínky, které umožní kvalitní, věcné a dostupné vzdělávání tak, aby byla zajištěna dostatečná připravenost příslušníků a zaměstnanců pro výkon služby a plnění všech činností a úkolů HZS ČR. Efektivní vzdělávání a odborná příprava v rámci komplexního systému bude využívat moderních forem výuky a výcviku schopného plně pokrýt oblasti působnosti HZS ČR, a to i ve vazbě na měnící se bezpečnostní prostředí.

Strategickým cílem HZS ČR a podmínkou pro zachování a další kvalitativní rozvoj IZS je **dobudování uceleného systému získávání odborných znalostí, dovedností a návyků zejména vedoucích a velitelů složek IZS**. Vzdělávání, příprava a rozvoj schopností a odborností všech skupin příslušníků napříč všemi úrovněmi řízení (a to včetně managementu HZS ČR) budou rozvinuty centralizováním těchto oblastí pod SOŠ PO a VOŠ PO. Pro další kvalitativní rozvoj sboru bude nutné rozšířit systematické vzdělávání příslušníků HZS ČR na vedoucích funkcích a zvýšit důraz na jazykové vzdělávání (např. u příslušníků určených do mezinárodních záchranných operací). Za tímto účelem bude také aktualizována typová skladba, počet, propustnost a rozmístění polygonů v návaznosti na Koncepti vzdělávání HZS ČR a na Koncepti používání zařízení simulujících reálné podmínky požáru při odborné přípravě hasičů. Dále budou dobudována střediska ŠVZ HZS ČR, SOŠ PO a VOŠ PO, bude připravena nová koncepce vzdělávání formou jednoho subjektu ve všech úrovních zabezpečovaných HZS ČR a zajištěna vyšší efektivita spojením ŠVZ HZS ČR, SOŠ PO a VOŠ PO. Vzdělávací portfolio bude také rozšířeno o další perspektivní simulační a virtuální programy pro nácvik rozhodovacích procesů.

V oblasti prevence a civilní nouzové připravenosti musí vzdělávání příslušníků reflektovat nejen připravované procesní postupy v oblasti stavebního řízení (včetně budoucí digitalizace stavebního řízení), ale musí být zaměřeno i na aplikace novel právních předpisů v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva a krizového řízení nebo kritické infrastruktury. Do procesu předávání vědomostí musí být v případě potřeby zařazováni externí odborníci a lektori na konkrétní problematiku, např. správního práva, navrhování staveb, posuzování rizik.

V neposlední řadě je důležité využívání potenciálu spolupráce se středními a vysokými školami a dalšími vzdělávacími institucemi (např. Institut pro veřejnou správu) napříč činnostmi a odbornostmi HZS ČR pro optimální vzdělávání stávajících i nových příslušníků a zaměstnanců.



A.2. Kvalitní vzdělávání dovnitř a rozvoj spolupráce se vzdělávacími, ústředními i samosprávnými subjekty navenek

- Optimalizace vzdělávání pod jeden centrální vzdělávací subjekt (2025).
- Vzdělávání příslušníků v oblasti prevence a civilní nouzové připravenosti (2025).

V.B. MODERNĚ VYBAVENÝ HZS ČR S MODERNÍM ZÁZEMÍM A VYUŽÍVAJÍCÍ POKROČILÉ TECHNOLOGIE

Využívání moderního technického vybavení a pokročilých technologií je podmínkou, aby HZS ČR byl i nadále vnímán jako sbor, který je svým zaměřením, výsledky a portfoliem činností plně srovnatelný s obdobnými institucemi ve vyspělých zemích. Pouze sbor neustále se materiálně rozvíjející může obyvatelstvu garantovat, že je lidem v tísni poskytována maximálně efektivní pomoc při každé mimořádné události a krizové situaci.

B.1. STABILNÍ CYKLUS OBMĚNY MATERIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ

V oblastech nemovitého majetku HZS ČR je do budoucna nezbytné systémové nastavení rozpočtu investic pro další období s trvalým vlivem proto, aby došlo k postupnému plánování velkých stavebních investičních akcí a řešení akutních problémů s dislokací útvarů v mnohdy naprosto nevyhovujících podmínkách. Pro udržení úrovně služby poskytované obyvatelstvu napříč územím ČR je klíčové **dosažení optimálního počtu stanic HZS krajů a jednotek SDH obcí** podle plošného pokrytí území ČR jednotkami PO vycházejícího z analýzy nebezpečí území. Budou zajištěny odpovídající podmínky pro řádný výkon služby příslušníků směn na stanicích HZS krajů. Současně je potřeba vybudovat a personálně **zabezpečit výstavbu nových stanic**, zejména ve vazbě na výstavbu dálniční sítě, železničních koridorů a navazujících tunelových staveb a vznik nových průmyslových areálů.³¹ Pro dokončení plošného pokrytí je také potřeba, aby do výkonu služby jednotky kategorie JPO II přešlo 6 jednotek SDH vybraných obcí z celkových plánovaných 244. Důvodem tohoto přechodu je zajištění efektivní zásahu ve vazbě na stupně nebezpečí jednotlivých katastrálních území obcí, vycházející z počtu obyvatel a specifických rizik.

Zastaralost a překračování životnosti požární techniky zvyšuje výdaje na její provoz i opravy, snižuje spolehlivost a komplikuje případný převod techniky od HZS ČR k jednotkám SDH obcí. Ve vazbě na hodnocení stupňů nebezpečí katastrálního území ČR a schopnosti jiných složek zapojených v IZS je **potřeba pokračovat v kategorizaci a předurčenosti**³² vybraných jednotek PO na specifické druhy zásahu ve formě opěrných bodů³³ po stránce technické, organizační a odborné. Nové technologie, umožňující autonomní nasazení, přispějí k zajištění bezpečnosti a snížení rizik pro zasahující hasiče a zvýší efektivitu záchranných prací. Technické vybavení, odborná způsobilost a ochranné prostředky předurčených vybraných jednotek PO na specifické druhy zásahů musí odpovídat stanovené úrovni.

U zásahové požární techniky, věcných prostředků a výstroje jednotek PO bude kladen důraz na **standardizované, unifikované a plně interoperabilní vybavení**.

V současné době je strategickým cílem **dosáhnout stabilního cyklu obměny**,

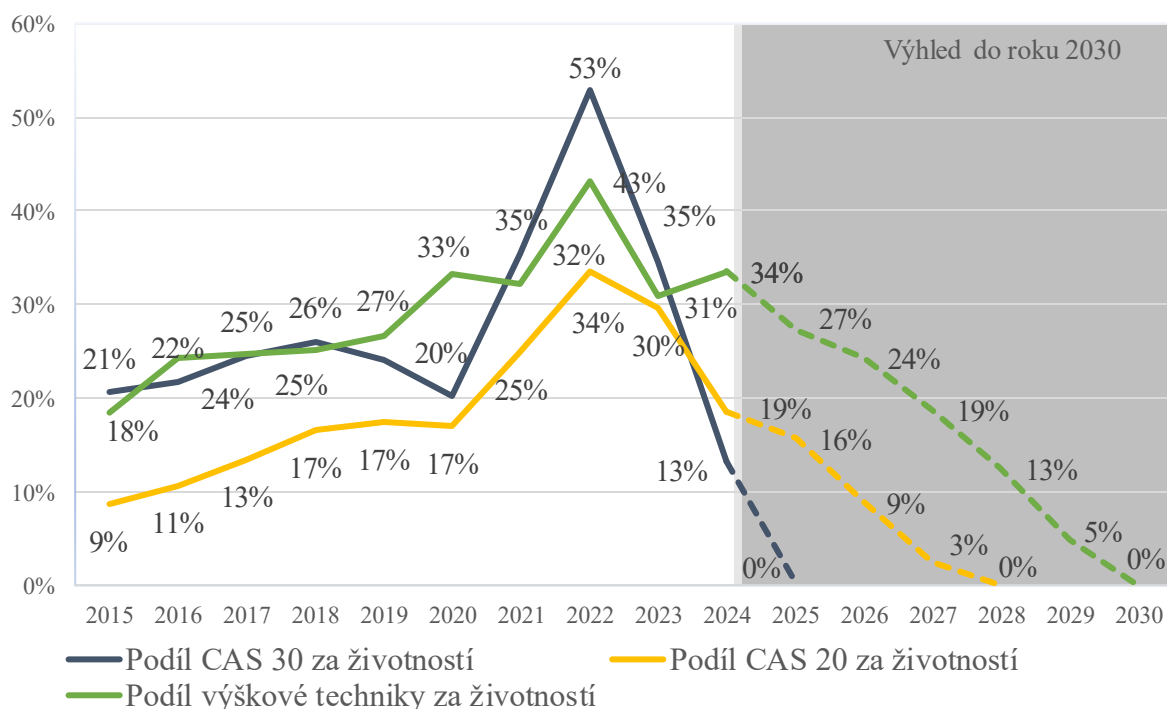
³¹ Za optimální stav by bylo možno (v současných cenách) považovat navýšení rozpočtu na tyto účely ve výši 2,5 mld./rok (z toho alespoň 1 mld. Kč/rok na stavební investice).

³² Předurčeností jednotky PO se rozumí určení jednotky HZS kraje nebo jednotky SDH vybrané obce k provádění záchranných prací při silničních dopravních nehodách a při zásazích na nebezpečné látky v závislosti na předem stanoveném rozsahu jejich vybavení, početních stavech a předpokládané době dojezdu.

³³ Opěrným bodem se rozumí stanice HZS kraje, na níž je dislokována technika pro provádění speciálních záchranných prací a potřebný počet hasičů pro obsluhu této techniky, a dále chemické laboratoře.

který odpovídá technické a provozní životnosti. Při udržení tempa roční obnovy techniky (cca 60 ks CAS 20, cca 40 ks CAS 30 a cca 25 AŽ + AP) se v budoucnu bude dařit snižovat až eliminovat podíl provozované techniky HZS ČR po životnosti. Pro CAS 30 (životnost u HZS 15 let) by se mělo jednat o rok 2025. Pro CAS 20 (životnost u HZS 10 let) to vychází na rok 2028 a pro výškovou techniku (životnost u HZS 20 let) na rok 2030. U výškové techniky pak rok 2030. Toto tempo umožní vytvořit udržitelný systém obměny a předávání techniky HZS ČR jednotkám SDH obcí, u kterých by v případě CAS měla sloužit dalších 10 let.

Hasičská technika přesahující svou životnost



V případě jednotek SDH obcí (kategorie JPO II, JPO III) je s ohledem na počet výjezdů, technické vlastnosti a bezpečnost optimální doba životnosti u CAS celkem 20 let, která by mohla být v případě CAS 30 prodloužena až na celkem 25 let. Z celkového počtu 2 356 ks CAS je 1 414 ks starších 20 let, tj. více než 60 %. **Z důvodu nedostatečného tempa obnovy techniky se počet CAS s dobou používání více než 20 let v posledních letech zvyšoval.**

Standardizace a unifikace bude podpořena realizací centrálních nákupů, zejména CAS, výškové techniky apod. Toto se dotýká také obnovy a modernizace věcných prostředků a výstroje jednotek PO určených pro zásah s výskytem nebezpečných látek. Konkrétními cíli při **modernizaci chemické služby** je zejména rozvoj autonomní ochrany dýchacích cest, systému kontroly dýchacích prostředků při zásahu, zavedení systému lokace hasičů při nasazení v budovách a prostředků na detekci B-agens a vzorkování vzduchu. Dále je potřeba využít potenciál rozvoje prostředků dálkové detekce nebezpečných chemických látek, sofistikovaných senzorů k detekci průmyslových škodlivin, přenosu dat z mobilního monitorování nebezpečných chemických látek v čase se souřadnicemi z místa zásahu k veliteli zásahu, operačnímu a informačnímu středisku nebo štábům, modelování šíření nebezpečných chemických látek, pořízení databáze nebezpečných látek pro mobilní aplikace, certifikace

a rozšíření systému elektronické osobní dozimetrie, rozvoj radiační monitorovací sítě, robotizace některých úkonů, efektivní využití bezpilotních systémů, účinnější termovize. HZS ČR dále identifikoval potřebu vybavenosti jednotek požární ochrany lehkými zásahovými osobními ochrannými prostředky, jako jsou zásahový oděv, přilba a zásahová obuv. Cílem je snížit zatížení zasahujících hasičů v klimaticky nepříznivých podmínkách u zásahů, kdy není nutný vysoký stupeň ochrany.

V oblasti materiálního zabezpečení je jedním ze strategických cílů HZS ČR zajistit využívání efektivního **systému leteckého hašení pomocí vrtulníků** (zabezpečeného Leteckou službou PČR) s hasicí schopností min 3 000 litrů vody na území ČR i s přesahem na okolní státy. Tento cíl bude zajištěn nejen s pomocí unijního mechanismu civilní ochrany, specificky díky projektu rescEU, do kterého se bude moci HZS ČR v následujících letech dále zapojovat, ale také cestou státního rozpočtu. Dosažení tohoto stavu je plánováno vybudováním Středoevropského centra leteckého hašení v České republice, které by mělo být tvořeno 3 vrtulníky z prostředků rescEU a 3 vrtulníky pořízenými ze státního rozpočtu. Provoz letecké techniky bude v souladu se schválenou koncepcí zajišťovat Letecká služba PČR.

V současné době se stále častěji vyskytují mimořádné události a krizové situace, při nichž je zasažen velký počet osob. HZS ČR nemá k dispozici dostatek technických prostředků a zařízení k zajištění nouzového ubytování obyvatelstva, jeho zásobování potravinami, pitnou vodou, teplem a hygienickými potřebami, k poskytování nouzových základních služeb, k zabezpečení nouzových dodávek energií a k organizování humanitární pomoci pro postižené obyvatelstvo. V rámci **pohotovostních zásob** v rámci SHR jsou dosud nedostatečně pokryty potřeby HZS ČR pro speciální techniku (např. automobilové jeřáby 40 t a 80 t, vyprošťovací automobily, soupravy pro dálkovou dopravu vody, výkonné kontejnerové elektrocentrály, kontejnery nouzového přežití), prostředky a zařízení (např. protipovodňové stěny).

V následujícím období je potřeba mj. za pomoci **evropských strukturálních fondů** věnovat mimo jiné pozornost zvyšování odolnosti a akceschopnosti HZS ČR, jakož i dalším schopnostem sboru zabezpečit evakuaci obyvatelstva s nouzovým přežitím (např. po teroristickém útoku), a dále schopnostem pro odstraňování následků teroristických útoků. V dalším programovém období bude usilováno o udržení co nejvíce výhodných podmínek pro HZS ČR při čerpání prostředků z fondů EU tak, aby měnící se priority v podmínkách čerpání i nadále odpovídaly zájmům HZS ČR. Snahou bude i zajistit administrativu projektů přímo z fondů EU.

V souvislosti se změnou bezpečnostního prostředí bude provedena **revize zajištění PIO** po vyhlášení krizových stavů nevojenského i vojenského ohrožení. V návaznosti na aktualizaci Koncepce ochrany obyvatelstva (viz kapitola 3.2.) bude cílem přehodnocení skladovaného množství prostředků individuální ochrany, resp. rozsah ohroženého obyvatelstva (určení skupin a počtů), pro který bude tento materiál do budoucna k dispozici a pro tyto potřeby udržovaný (a obměňovaný).³⁴ K tomu je zapotřebí jako nárokovou část nad rámec běžného rozpočtu HZS ČR vyčlenit finanční prostředky na pořízení a údržbu tohoto materiálu.

³⁴ V rámci revize koncepce zajištění PIO bude potřeba změnit vyhlášku č. 380/2002 Sb. (zejména § 17).



B.1. Stabilní cyklus obměny materiálního zabezpečení

- Dosáhnout plánovaného počtu stanic HZS krajů a jednotek PO a zabezpečit optimální podmínky pro výkon služby modernizací stávajících a výstavbou nových stanic (2030).
- Dosažení stanovené úrovně technického vybavení, odborné způsobilosti a stupně organizace předurčených vybraných jednotek PO na specifické druhy zásahů (2028).
- Optimálně standardizovat a unifikovat požární techniku a věcné prostředky ve vybavení jednotek PO (2027/2028).
- Dosáhnout stabilního cyklu obměny požární techniky a věcných prostředků, a tím snížit náklady na provoz a zabránit vzniku velkých investičních vln (2028).
- Modernizovat věcné prostředky a výstroj jednotek PO určených pro zásah s výskytem nebezpečných látek a zdokonalit informační podporu pro velitele zásahu (2026).
- Revize zajištění PIO v souvislosti se změnou bezpečnostního prostředí (2025).

B.2. INFORMAČNÍ PODPORA PRO ČINNOST ORGÁNŮ KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ A SLOŽEK IZS

Cílem HZS ČR je vytvořit optimální podmínky informační podpory pro činnost orgánů krizového řízení a složek IZS. Jedním ze základů této podpory je vytvoření **informačního systému pro podporu řešení mimořádných událostí a krizových situací** s nastavenými procesy mezi příslušnými orgány krizového řízení a vytvořenými moduly, a to včetně propojení s interoperabilními mapovými službami a možností sdílení dat z terénu v reálném čase. Bude se jednat o agendový informační systém krizového řízení, který umožní propojení na ostatní agendové systémy a databáze napříč státní správou. Informační systém umožní publikování dat (včetně prostorových) o charakteru ohrožení v území nejen pro orgány krizového řízení, ale bude obsahovat rovněž veřejnou část k informování veřejnosti o ohrožení v území a plánovaných opatřeních k ochraně obyvatelstva. Prostřednictvím tohoto systému budou rovněž online předávány informace o aktuálně probíhajících mimořádných událostech a krizových situacích. Vzhledem ke zhoršené bezpečnostní situaci nejen v Evropě, začaly probíhat intenzivní pracovní jednání v rámci tzv. Národní informační platformy pro civilně vojenskou spolupráci (NIPS). Jedná se o platformu, která má za úkol vyřešit vzájemné propojení informačních systémů, využití propojeného datového fondu a zavedení standardů komunikace. V rámci platformy spolupracuje Hasičský záchranný sbor ČR, Policie ČR a Armáda ČR, Ministerstvo vnitra ČR a Národní agentura pro komunikační a informační technologie, s. p. Realizace výše zmíněných cílů významně posune spolupráci komunikaci během krizových situací.

S tím souvisí **rozvoj práce s obrazovými daty** v rámci HZS ČR. Během mimořádné události lze jejich taktickým využíváním zefektivnit řešení a eliminaci rizik u zásahu. Obrazová data mohou také zefektivnit jak celkové operační nebo strategické řízení, tak ve svém důsledku posunout přípravu jednotek a velitelů zásahu prostřednictvím vizualizace a nácviku kompetencí

pro řízení zásahu. Taková data lze využít i při zefektivňování činností v rámci požární prevence a ZPP.

V oblasti organizačního a operačního řízení jednotek je nutné **rozšíření nástroje (aplikace) pro předávání dat o jednotkách SDH obcí, jednotkách SDH podniků a jednotkách HZS podniků** do informačních systémů pro účely organizačního a operačního řízení ze strany HZS krajů včetně umožnění vyhlášení poplachu těmto jednotkám. Jednotky SDH obcí, SDH podniků a HZS podniků budou proškoleny v používání tohoto nástroje.

Nedílnou součástí informační podpory je neveřejná radiokomunikační síť PEGAS určená pro složky IZS, další vybrané organizace a některé provozovatele prvků KI. HZS ČR bude **spolupracovat s OKT MV při modernizaci této sítě** a při zavádění nových funkcionalit. Tyto činnosti budou probíhat v rámci platformy Grémium uživatelů hromadné radiokomunikační sítě IZS. Jedním z hlavních cílů v této oblasti je zlepšit rádiové pokrytí ze stávajících 68 % pokrytí území ČR, dále optimalizace počtu a umístění základnových stanic a opakovaců ve vztahu k pokrytí, náhrada komponent sítě s končící podporou výrobce a zavedení IP datové komunikace. U energetického zabezpečení sítě probíhá v současnosti obměna napájecích zdrojů základnových stanic a navyšuje se počet lokalit s možností zálohování elektrickou energií externími zdroji. Zároveň je zaváděna technologie umožňující zabezpečenou komunikaci i pomocí aplikace v mobilních telefonech, je připravována modernizace a rozšíření infrastruktury v metru a v neposlední řadě je realizována výstavba dedikované sítě pro spojení s posádkami na palubách vrtulníků a dohledový systém umožňující i uživatelský monitoring.



B.2. Informační podpora pro činnosti orgánů krizového řízení a složek IZS

- Vytvoření informačního systému pro podporu připravenosti a řešení mimořádných událostí a krizových situací (2025).
- Vytvoření organizačních podmínek pro systémové využívání obrazových dat pro podporu činností HZS ČR (2025).
- Modernizace radiokomunikačního systému pro HZS ČR a složky IZS (2028).
- Realizovat jednotný nástroj pro organizační a operační řízení jednotek SDH obcí, SDH podniků a HZS podniků (2027).

B.3. MODERNÍ STANDARDY OCHRANY ICT V RÁMCI ČINNOSTÍ HZS ČR

Na základě narůstající potřeby implementace moderních informačních a komunikačních systémů bude HZS ČR současné systémy modernizovat a doplňovat. Toto se týká například systému rádiové komunikace, videokonferenčních řešení, vybudování nového centrálního úložiště a spolehlivých datových linek až do úrovně hasičských stanic. Všechny kroky v ICT oblasti musí splňovat náležité bezpečnostní standardy. Za tímto účelem bude vytvořena **distribuovaná správa centrálních systémů** se zapojením HZS krajů. Zároveň se stále více ukazuje potřeba sdílet dokumenty a rozměrné soubory online jak napříč HZS ČR, tak i s vnějším světem. Vzhledem k citlivé povaze dokumentů je toto možné realizovat pouze na vlastní infrastruktuře, kterou má HZS ČR plně pod kontrolou. Jako náhrada sdílení dokumentů pomocí

e-mailů bylo roku 2015 zavedeno sdílené online úložiště. V současné době však kapacita a zastaralé funkce toho úložiště již neodpovídají potřebám HZS ČR.

Řídící výbor pro kybernetickou bezpečnost bude odpovědný za aplikaci bezpečnostních principů, za zajištění jednotného systému řízení bezpečnosti informací bude partnerem pro samostatné oddělení kybernetické bezpečnosti MV ČR, Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost a další nově vzniklé subjekty zaměřené na ochranu v kyberprostoru. Datová konektivita v rámci HZS ČR bude mít odpovídající parametry, a to zejména s ohledem na narůstající bezpečnostní rizika. Síť bude homogenní na metalických či optických trasách. Správu sítě zajistí jeden operátor. Budou nastaveny jednotné parametry v celé síti, tzv. *Quality of Service*, které jsou nezbytné zejména pro hlasovou a videokonferenční komunikaci. Cílovým stavem je **robustní a flexibilní videokonferenční řešení u HZS ČR**, které bude využívat nové technologie a koncové prvky. Pomocí videokonferenčního řešení bude možné řešit operativní úkoly HZS ČR a součinnost se složkami IZS a orgány krizového řízení. Videokonferenční řešení bude umožňovat i realizaci online vzdělávacích programů. V oblasti spolupráce bude vybudováno nové centrální úložiště, které bude integrováno s jednotnou doménou hzscr.cz. Toto úložiště nabídne dostatečnou kapacitu pro sdílení souborů a dokumentů uvnitř i vně HZS ČR. Zároveň bude umožňovat společnou online editaci dokumentů, a to za dodržení současných standardů bezpečnosti, jako je například vícefaktorová autentizace. Tyto kroky budou provedeny v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady Evropské unie NIS2.

Jednou z priorit HZS ČR je výstavba druhé vrstvy rádiové sítě JSVV, která umožní účelné využívání limitovaného kmitočtového spektra s přijatelnými provozními náklady. Rádiová síť bude umožňovat **obousměrnou komunikaci mezi koncovými prvky JSVV a zadávacími místy**. Obousměrná komunikace umožní mimo jiné získávat informace o poruchových stavech na koncových prvcích. Bude také sloužit současně jak pro provoz systému JSVV, tak pro potřeby přenosu dat, např. z měřících sond radiace nebo detekce přítomnosti nebezpečných látek v ovzduší, případně dalších monitorovacích zařízení. Stávající rotační sirény a zastaralé elektronické sirény musí být nahrazeny novými koncovými prvky umožňujícími předání verbální informace. Na základě analýzy rizika musí být případně rozšířen počet koncových prvků varování v jednotlivých rizikových lokalitách. Je snahou HZS ČR, aby část nákladů spojená s tímto cílem byla hrazena v rámci vícezdrojového financování. Jako doplněk k JSVV budou nadále k předání tísňové informace a dalšímu informování obyvatelstva využívány hromadně rozesílané SMS. Pro předání tísňových informací velkému počtu obyvatel v krátkém čase je však také nutné začít zavádět technologii s odpovídajícími vlastnostmi, jako je tzv. *cell broadcast*.



B.3. Moderní standardy ochrany ICT v rámci činností HZS ČR

- Centrálně řešit bezpečnost informačních a komunikačních systémů a sítě (2027).
- Modernizace videokonferenčních řešení a řešení pro spolupráci pro potřeby HZS ČR, řízení mimořádných událostí a zvládnání krizových situací (2025).
- Přestavba rádiových sítí pro potřeby zabezpečení provozu JSVV, včetně koncových prvků varování a prvků monitoringu (2028).

B.4. ROZVOJ PŘÍJMU TÍŠŇOVÉ KOMUNIKACE A SYSTÉMU VAROVÁNÍ A INFORMOVÁNÍ OBYVATELSTVA

V oblasti příjmu tísňového volání TCTV 112 není v současné době zvolená forma outsourcingu z roku 2004 nejvhodnější. Toto řešení dává HZS ČR pouze omezenou možnost efektivně reagovat na potřebné změny v systému TCTV 112. Informační systém musí v budoucnu odpovídat standardům definovaným pro architekturu tísňové komunikace *Next generation 112*. Systém tísňové komunikace musí být schopen provozovat **moderní, více kanálový systém pro příjem tísňové komunikace** formou hlasu, textu, včetně textu v reálném čase a video hovorů. Informační systém bude využívat funkcionality umělé inteligence zejména pro analýzu a příjem tísňové komunikace a předzpracování méně závažných mimořádných událostí. Dílčím cílem HZS ČR je **vybudovat systém vlastního cloudu**, na kterém je provozován příjem tísňové komunikace umožňující výše zmíněné předávání aktuálních a včasných informací, ale také na kterém bude informační systém operačního řízení, statistické sledování událostí a portál pro komunikaci s externími subjekty. V rámci modernizace informačních systémů musí být kladen důraz také na jejich stabilitu a propustnost, což vyplývá ze zkušeností z předchozích let.

Spolu s technologickým vývojem a změnou potřeb a úkolů HZS ČR a obyvatelstva se mění požadavky na systém varování a informování obyvatelstva. HZS ČR si klade za cíl využívat moderní způsoby a systémy umožňující **předávání aktuálních a včasných informací o nastávající nebo již probíhající mimořádné události nebo krizové situaci obyvatelstvu** prostřednictvím sociálních sítí, mobilní aplikace HZS ČR, webového prostředí a nových medií, či broadcastingu. Tyto technologie budou využity i pro přípravu obyvatelstva formou edukačního obsahu. Mobilní aplikace HZS ČR bude integrovat rovněž stávající aplikace v ČR, které slouží k předávání výstrah obcím nebo přímo obyvatelstvu, a to s využitím jejich rozhraní pro implementaci dat do této aplikace, např. výstrah Českého hydrometeorologického ústavu.



B.4. Rozvoj příjmu tísňové komunikace a systému varování a vyzoomění obyvatelstva

- Provedení analýzy možného dalšího rozvoje systému TCTV 112 (2025).
- Zvýšení propustnosti a stability systému center tísňové komunikace a informačního systému operačního řízení prostřednictvím vybudování cloudového řešení a implementace nových způsobů tísňové komunikace (2027).
- Realizace záměru rozvoje systému varování a vyzoomění technologicky a bezpečnostně pokročilým systémem plně zajišťujícím požadavky na včasné a spolehlivé varování a informování obyvatelstva (2025) a systém realizovat (2030).

V.C. PODPORA ZNALOSTNÍHO PŘÍSTUPU A VZDĚLÁVÁNÍ PŘI ROZVOJI AKCESCHOPNOSTI IZS, ZVYŠOVÁNÍ ÚROVNĚ BEZPEČNOSTI, OCHRANY OBYVATELSTVA A KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ

C.1. MODERNIZACE SYSTÉMU POŽÁRNÍ OCHRANY K EFEKTIVNÍ POŽÁRNÍ PREVENCI

HZS ČR zpracuje návrh **nového zákona o PO**, který bude respektovat aktuální potřeby společnosti a také mezinárodní kontext. Zákon o požární ochraně vychází z původního znění z roku 1985 a v současnosti již neodpovídá potřebám sboru a společnosti jako takové. Nový jednoznačný právní předpis bude hájit právo na život a zdraví, na ochranu majetku a životního prostředí. V návaznosti na nový právní předpis budou zpracovány změny právních předpisů a interních aktů řízení a nastavena řádná aplikační praxe. Navyšování požadavků na odbornou znalost osob mimo HZS ČR (např. odborně způsobilé osoby, projektanti) musí probíhat ve spolupráci s profesními organizacemi a sdruženími.

Zásadní pro prevenci jsou v tomto směru klimatické změny, které mají za následek nárůst počtu požárů v přírodním prostředí a jejich rychlý rozvoj na velkou plochu. Specifická rizika představují lesy zvláštního využití, jako jsou národní parky nebo chráněné krajinné oblasti. Je nutné provést **změnu právních předpisů a definovat podmínky vyhodnocení požárního nebezpečí v přírodním prostředí, zejména lesních porostech**. Za účelem zajištění odpovídající úrovně požární bezpečnosti je nutné, aby vlastníci lesa přijali opatření spočívající v zajištění včasné detekce lesního požáru, příjezdových komunikací, a zdrojů požární vody. Tam, kde nebude možné zajistit dostatečné zdroje požární vody nebo přístupové komunikace, je nezbytné zajistit již prvotní zásah pomocí letecké hasicí techniky. V rámci první změny zákona o PO budou nastaveny podmínky pro zajištění účinného zásahu v národních parcích a zavedení možnosti formou obecného nařízení MV ČR omezit některé činnosti nebo stanovit podmínky pro jejich provádění v případě období zvýšeného nebezpečí vzniku požáru. Navazující druhá změna zákona o PO bude vycházet ze systému pro hodnocení nebezpečí vzniku lesního požáru a definovaných požárně preventivních opatření. Podklady pro tuto změnu budou vycházet z projektu financovaného Evropskou komisí.

V souvislosti s požární ochranou bude také nutné implementovat kategorizaci staveb do navazujících částí výkonu SPD – kontrolní činnost a ZPP. V rámci HZS ČR bude **optimalizován výkon ZPP** a bude zajištěn přenos informací zpět do systému SPD, což povede k vytvoření podmínek pro zpřesnění právních předpisů a normativních dokumentů na úseku požární ochrany. Nově bude v souladu s platnými právními předpisy jednoznačně **vymezena pozice pojišťoven** a jejich přístup k informacím jakožto potenciálnímu účastníku řízení a **vymezeny kompetence PČR a HZS ČR v rámci vyšetřování požárů**. Podobně je v návaznosti na soudobé trendy a změny ve společnosti nutné rozšířit využití poznatků z výkonu ZPP k zefektivnění PVČ.

HZS ČR se bude **adekvátně připravovat na implementaci eGovernmentu**, zvláště pak BIM, vzhledem k dopadům na výkon SPD, ale i dopadům na řešení mimořádných situací v objektech. Cílovým stavem je možnost aktivně využívat nástroje informační a komunikační technologie v rámci eGovernmentu, a tím zajistit rychlejší, dostupnější, spolehlivější a levnější poskytování veřejných služeb. Byly zahájeny jak systémové, tak procesní kroky pro budoucí centrální shromažďování a vyhodnocování dat JISP pomocí modulu statistika, který by v budoucnu měl přinášet statistické údaje od jednotlivých pracovišť na úrovni územních odborů po HZS krajů jako celku a významně tím rozšířit možnosti analytického vyhodnocování plnění úkolů SPD.

V oblasti SPD také existuje nevyužitý potenciál pro implementaci moderních aplikací a softwarových programů. Například 3D matematické modelování není široce využíváno, což do jisté míry omezuje objektivně posoudit odlišný postup požární bezpečnosti staveb ze strany HZS ČR. Cílem HZS ČR v této oblasti je **vypracovat seznam nástrojů, resp. modelovacích programů**, které by byly využitelné pro oblast stavební prevence, kontrolní činnosti a ZPP.



C.1. Modernizace systému požární ochrany k efektivní požární prevenci

- Zpracovat a předložit do legislativního procesu právní úpravu zákona o požární ochraně včetně potřebných změn dalších právních předpisů a tyto zohlednit jak na úrovni prováděcí právní úpravy, tak interních aktů řízení **(2030)**.
- Zajištění systému požární prevence v lesích a přírodním prostředí **(2025)**.
- Změna přístupu výkonu státního požárního dozoru v oblasti zjišťování příčin vzniku požáru **(2024)**.
- Zjednodušení přímého výkonu státního požárního dozoru v oblasti požární prevence s plným využitím eGovernmentu a souvisejících registrů veřejné správy a informačních modelů staveb BIM **(2027)**.
- Zpracovat seznam moderních softwarových programů a aplikací využitelných pro oblast státního požárního dozoru **(2024)** a realizovat jejich nasazení **(2025)**.

C.2. ROZVOJ SYSTÉMU OCHRANY OBYVATELSTVA A PREVENTIVNĚ VÝCHOVNÉ ČINNOSTI

V oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení je klíčové rozvíjet **zkvalitnění personálního zabezpečení výkonu státní správy ve svěřených oblastech, a to zejména ve vztahu k činnostem podle krizového zákona na ústřední i samosprávné úrovni** a udržet a dále rozvíjet vzdělávací a informační činnost HZS ČR směrem ke starostům obcí a krizovým štábům obcí s rozšířenou působností a jejich stálým pracovním skupinám, jakož i směrem ke hejtmanům a jimi zřízeným orgánům v této oblasti. Kvalifikovaný personál státní správy i samosprávy je klíčovou podmínkou pro prevenci, připravenost a reakci na mimořádné události a krizové situace na místní i národní úrovni.

Zároveň je potřeba se zaměřit na aktivní zapojení obyvatelstva jak do prevence, tak připravenosti na mimořádné události a krizové situace a v tomto duchu zaměřit přípravu obyvatelstva. Je nutné vytvořit adekvátní právní podmínky, které již nadále neodpovídají

potřebám výkonu agend ochrany obyvatelstva, krizového řízení a ochrany KI. Dále je nutné spolupracovat s příslušnými gestory na změnách preventivně výchovné činnosti. Naplňování těchto úkolů vyžaduje kvalitní personální, finanční a materiální zabezpečení ochrany obyvatelstva, a to jak u HZS krajů, tak i na úrovni MV-GŘ HZS ČR.

Strategickým cílem HZS ČR v oblasti přípravy obyvatelstva je zavést samostatné vzdělávací oblasti v rámci základního a středního školství a tento systém podpořit napříč ČR rozvojem efektivního zážitkového vzdělávání pro všechny cílové skupiny obyvatelstva prostřednictvím tzv. **center zdraví a bezpečí**. Pro budování center zdraví a bezpečí je nezbytné zpracovat jednotný manuál, který zjednoduší dalším zřizovatelům proces vybudování a organizace činností těchto center. Tím vznikne ucelený systém posilující kompetence obyvatel v oblasti sebeochrany před mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. V rámci přípravy obyvatelstva je nutné zavést do praxe systém výuky, který bude respektovat požadavek na získávání nezbytných návyků pro případy ohrožení, se kterými mohou být žáci a studenti konfrontováni v běžném životě v podmínkách ČR. V oblasti přípravy obyvatelstva je dále zapotřebí aplikovat moderní formy a nástroje vzdělávání a komunikace, které budou pro občana přijatelné a srozumitelné. HZS ČR se aktivně zapojí do revize rámcových vzdělávacích programů na všech stupních vzdělávání.



V souvislosti se změnou bezpečnostního prostředí, technologického vývoje materiálního vybavení a moderních přístupů v oblasti ochrany obyvatelstva je nutné revidovat opatření v oblasti varování, ukrytí, PIO a nouzového přežití. **Proto bude do konce roku 2024 připravena aktualizace Konceptce ochrany obyvatelstva**, která bude reflektovat nutnost přípravy na zabezpečení ochrany obyvatelstva za všech krizových stavů včetně stavu ohrožení státu a válečného stavu (ve spolupráci s ministerstvem obrany). S ohledem na revizi opatření ochrany obyvatelstva je zásadní podmínkou dostatečné materiálové vybavení a odpovídající technické zajištění, zejména v souvislosti s nouzovým přežitím a varováním a informováním obyvatelstva. Pro efektivní využití sil a prostředků neziskových organizací bude nastaven

efektivní systém spolupráce při poskytování humanitární pomoci. Zkušenosti předchozích let u dlouhodobých zásahů poukázaly na možnost posílení úlohy jednotek SDH v obcích v oblasti ochrany obyvatelstva. V oblasti informování obyvatelstva zajistí HZS ČR rozšíření způsobů komunikace také o mobilní aplikaci a sociální síť. Přípravená opatření budou pravidelně ověřována cvičeními. Co největší část obyvatelstva musí být po určitou dobu (min. 72 hodin) soběstačná, protože systém civilní **ochrany** nikdy nebude mít dostatek sil a prostředků, aby se postaral o všechny občany najednou. Musí ale zabezpečit zejména nejvíce ohrožené skupiny obyvatelstva, které si samy pomoci z různých důvodů nemohou.

Strategickým cílem v této oblasti je **úprava postavení HZS krajů a orgánů samospráv v rámci řízení ve vztahu k přípravě a realizaci úkolů ochrany obyvatelstva** a projednání návrhu změny postavení HZS krajů a orgánů obcí v územním plánování a stavebním řízení při prosazování zájmů ochrany obyvatelstva (ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj). Přijaté návrhy změn zapracuje do právních předpisů včetně návrhu standardních postupů při realizaci úkolů ochrany obyvatelstva a vzorů dokumentů. Je potřeba posuzovat míru vzájemného vlivu v rámci územního plánování a stavebního řízení, a tím zajistit dostatek informací pro složky IZS k provádění zásahu, ale také dostatek analytických informací pro přípravu a provádění konkrétních opatření ochrany obyvatelstva.



C.2. Rozvoj systému ochrany obyvatelstva a preventivně výchovné činnosti

- Rozvíjet kvalitní personální zabezpečení výkonu činností, včetně vzdělávací a informační činnosti podle zákona o krizovém řízení na ústřední i samosprávné úrovni **(2025)**.
- Aktualizovat Koncepci ochrany obyvatelstva a revidovat opatření v oblasti varování, ukrytí, PIO a nouzového přežití **(2024)**.
- Zdokonalit systém přípravy obyvatelstva zejména snahou o zavedení samostatné vzdělávací oblasti v rámci základního a středního školství **(2025)**.
- Podpořit rozvoj zážitkového vzdělávání prostřednictvím tzv. center zdraví a bezpečí vytvořením jednotného manuálu pro zřizovatele **(2025)**.
- Upravit postavení HZS krajů a orgánů obcí v rámci řízení ve vztahu k přípravě a realizaci úkolů ochrany obyvatelstva včetně zpracování návrhu standardních postupů při realizaci úkolů ochrany obyvatelstva **(2026)**.

C.3. POSÍLENÍ SPOLUPRÁCE A AKCESCHOPNOSTI IZS

Cílem HZS ČR je dále rozvíjet podporu jednotek SDH obcí při zajištění akceschopnosti, a to jak bezúplatným převodem techniky od HZS ČR (za podmínky zajištění prostředků pro obnovu techniky u HZS ČR), ale také **navýšením dotačních titulů v oblasti investičních a neinvestičních dotací pro zřizovatele jednotek SDH obcí**, a to minimálně o 100 mil. Kč ročně s trvalým vlivem na státní rozpočet.

Strategickým cílem HZS ČR a podmínkou pro zachování a další kvalitativní rozvoj integrovaného záchranného systému je **dobudování uceleného systému získávání odborných znalostí, dovedností a návyků zejména vedoucích a velitelů složek IZS**, čímž dojde k podpoření předpokladů ke zvýšení úspěšnosti a efektivity spolupráce složek IZS při společném provádění záchranných a likvidačních prací, včetně systému povolávání cílových skupin do kurzů a zvyšování jejich motivace ke vzdělávání. Posílit je potřeba také vzdělávání členů jednotek SDH obcí a zaměstnanců jednotek HZS podniků.

Nezastupitelnou úlohu ve výzkumu a vývoji v oblasti CBRN látek a jejich účinků v ČR a na mezinárodní úrovni hraje SÚJCHBO. Je nezbytné nejen zajistit jeho další fungování, ale také rozšířit jeho působnost směrem k výzkumu s dopadem na prevenci havárií a mimořádných událostí, ochranu obyvatelstva, krizové řízení a civilní nouzové plánování. V návaznosti na tyto úkoly je nutné dokončit převod SÚJCHBO od SÚJB pod HZS ČR, kde bude úlohu zřizovatele plnit MV-GŘ HZS ČR.



C.3. Posílení spolupráce a akceschopnosti IZS

- Posílit systém podpory pro zřizovatele jednotek SDH obcí (2025).
- Zkvalitnit a rozšířit moderní udržitelný systém přípravy členů jednotek SDH obcí, zaměstnanců jednotek HZS podniků a manažerského vzdělávání velitelských kádrů složek IZS (2025).
- Převod SÚJCHBO pod HZS ČR (2025).

C.4. PROSAZOVÁNÍ ZÁJMŮ HZS ČR V MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCI

Z členství v EU a NATO vyplývají pro HZS ČR specifická práva, povinnosti a příležitosti. Aktivní spolupráce HZS ČR v těchto organizacích umožňuje navýšení akceschopnosti sboru a udržení dobré reputace v rámci aliance a unie.

V reakci na nové bezpečnostní prostředí a nové výzvy pro společnost napříč Evropou a jejím okolím bude narůstat důležitost Mechanismu civilní ochrany Unie. Mechanismus získal v posledních letech významnější roli než kdy dříve a je žádoucí, aby se ČR dále aktivně zapojovala do jeho vývoje. **Cílem HZS ČR je co nejaktivnější zapojení do všech aktivit Mechanismu civilní ochrany Unie**, například skrze projekt rescEU pro budování kapacit pro hašení lesních požárů a v oblasti ochrany proti CBRN látkám. Cílem HZS ČR je také změna právních předpisů umožňující **zrychlené rozhodovací procesy pro vyslání záchranářské, materiální nebo expertní humanitární pomoci do zahraničí**, tedy zřízení operativního rozpočtu.

MV-GŘ HZS ČR, v rámci nového cyklu cílů CNP a odolnosti NATO, pracuje a koordinuje plnění určených národních cílů. V roce 2026 musí členské země NATO své cíle vyhodnotit a společně tak přispět ke zpracování navazujícího hodnocení odolnosti NATO, který slouží jako výchozí dokument pro nový běh tohoto plánovacího cyklu.

Strategickým cílem HZS ČR je rozvíjet mezinárodní spolupráci, podílet se na společných aktivitách a projektech převážně v oblastech prevence, připravenosti a odezvy na mimořádné události a krizové situace. Dále aktivně zapojovat příslušníky do mezinárodních kurzů a výcviků a systematicky hledat vhodné nové pozice pro příslušníky HZS ČR ve strukturách NATO a EU, což bude přispívat ke zkvalitnění fungování HZS ČR v mezinárodní oblasti. Klíčovou podmínkou pro úspěšnost HZS ČR je vytvořit a udržet vhodné **podmínky pro činnost styčných důstojníků a přidělených expertů HZS ČR v zahraničí**, zejména se jedná o zajištění finančních prostředků k pokrytí výdajů souvisejících s vysláním příslušníků HZS ČR do zahraničí z Všeobecné pokladní správy.



C.4. Prosazování zájmů HZS ČR v mezinárodní spolupráci

- Zajišťovat a koordinovat plnění závazků v oblasti civilní nouzové připravenosti a odolnosti NATO (**průběžně**).
- Využít potenciál financování projektů ze zdrojů EU a zajistit hrazení působení příslušníků v rámci mezinárodních aktivit z Všeobecné pokladní správy (**2027**).
- Zajistit dostupnost finančních prostředků pro humanitární pomoc poskytovanou ČR prostřednictvím HZS ČR (**2025**).

VI. ZÁVĚR

Hrozby a z nich vyplývající rizika se neustále vyvíjejí, je proto potřeba se na ně adekvátním způsobem připravit. ČR má vytvořený a dobře fungující právní rámec na zvládnutí výše popsaných výzev budoucího vývoje. Rovněž zde existuje funkční a řadou událostí prověřený systém krizového řízení a integrovaný záchranný systém. Aby mohly účinně fungovat a reagovat na nová rizika a z nich plynoucí nové výzvy, je potřeba, aby složky IZS byly v rámci bezpečnostního systému jednou ze základních priorit státu. Schopnost systému čelit novým rizikům je přímo odvislá od adaptace jednotlivých složek IZS. Proto technologická úroveň HZS ČR musí odpovídat technologické úrovni společnosti, kterou má chránit.

HZS ČR se podílí na zajišťování bezpečnosti ČR plněním a organizováním úkolů v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, IZS a krizového řízení. Zpracování Strategie HZS ČR je vyjádřením odpovědného přístupu sboru k rozvoji bezpečnostního systému v oblasti prevence, připravenosti a reakce na mimořádné události a krizové situace. Na základě analytické činnosti při tvorbě strategie byly zformulovány tři prioritní oblasti s deseti strategickými cíli. Strategie HZS ČR cílí v první řadě na **dosažení personální stabilizace sboru**. Jedná se zejména o doplnění početních stavů na stanovenou úroveň a optimalizaci procesů a personálních kapacit napříč sborem a jeho zásahovými i nezáhahovými činnostmi tak, aby byl sbor připraven plnit své zákonné úkoly. Zejména v oblasti poskytování odborné zdravotnické pomoci jednotkami PO bude zapotřebí posílit personální kapacity a oprávnění HZS ČR. Nedílnou součástí tohoto cíle je ale také optimalizace kapacit a schopností vzdělávacích zařízení s důrazem na **zefektivnění vzdělávání** příslušníků pomocí využití potenciálu, který spočívá v **centralizaci výcviku a vzdělávání pod jeden subjekt**.

V oblasti materiální pak je prioritou zejména **dobudování a modernizace stanic HZS krajů**, a to ruku v ruce s dosažením optimální standardizace a unifikace techniky a věcných prostředků jednotek PO včetně těch určených pro zásah s výskytem nebezpečných látek. Strategie HZS ČR dále také určuje konkrétní modernizační projekty vedoucí ke **zefektivnění systému řešení mimořádných událostí a krizových situací**. Zkušenosti z řešení uplynulých krizových situací jsou využívány zejména při postupné realizaci republikového informačního systému krizového řízení a také při modernizaci systému varování a tísňového informování obyvatelstva. V souvislosti se změnou bezpečnostního prostředí je také nutné provedení revize zajištění PIO pro obyvatelstvo. Strategie HZS ČR taktéž klade důraz na další rozvoj systému tísňové komunikace. **Moderní vícekanálový systém pro příjem tísňové komunikace** formou hlasu, textu, včetně textu v reálném čase a videohovorů je klíčový pro zabezpečení co nejrychlejšího a nejučinnějšího přístupu obyvatelstva v tísni k pomoci složek IZS.

V neposlední řadě je prioritou HZS ČR rozvoj znalostního přístupu při prevenci a připravenosti i při rozvoji akceschopnosti IZS. V oblasti SPD budeme reagovat na nejmodernější trendy a současně aplikovat nejaktuálnější poznatky a postupy požárního inženýrství. HZS ČR se bude aktivně podílet na zefektivnění současného systému např. **zpracováním úpravy zákona o PO** či optimalizací systému ZPP. V oblasti vzdělávání a odborné přípravy budou vytvořeny podmínky pro **zintenzivnění pravidelné odborné**

přípravy zejména velitelských kádrů složek IZS, čímž bude dále rozvinuta jejich vzájemná součinnost. V oblasti vzdělávání obyvatelstva pak je potřeba realizovat kroky k rozvoji kompetencí obyvatelstva v sebeochraně prostřednictvím **zážitkového vzdělávání v rámci center zdraví a bezpečí**. Ruku v ruce s tímto opatřením jde další cíl HZS ČR v této oblasti, kterým je zdokonalení systému přípravy obyvatelstva snahou o zavedení samostatné vzdělávací oblasti v rámci základního a středního školství. Rostoucí význam má prosazování zájmů HZS ČR v rámci mezinárodní spolupráce (např. při tvorbě a realizaci stěžejních dokumentů EU a NATO) a důležitost naplňování společných závazků v podmínkách ČR (např. směrnice CER).³⁵ Pro svůj rozvoj bude HZS ČR nadále vhodně využívat podporu z unijních finančních zdrojů a dalších nástrojů.

Finanční náklady a změny personálních limitů příslušníků a počtu občanských zaměstnanců spojené s naplňováním Strategie rozvoje HZS ČR do roku 2030 budou předmětem každoročního vyjednávání o návrhu zákona o státním rozpočtu. Požadavky na zdroje budou obsahovat definovaná jednotlivá opatření pro realizaci Strategie rozvoje HZS ČR do roku 2030 pro následující rok a k nim přidělené požadavky na zajištění zdrojů. Součástí požadavků na zdroje bude počet a struktura zřizovaných systemizovaných služebních míst z celkového plánovaného posílení do roku 2030. Mzdové prostředky se budou odvíjet od obsazenosti systemizovaných služebních míst. Ostatní rozpočtové prostředky (ostatní běžné výdaje a programové financování) budou odvislé od plánovaných opatření a potřeby jejich zajištění. Požadavky na zdroje budou integrální součástí přípravy rozpočtu MV ČR. Rozpočtové prostředky týkající se materiálně-technického vybavení, zajištění provozu a lidských zdrojů budou prosazovány formou jednání k zákonu o rozpočtu na následující rok.

³⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2557 ze dne 14. prosince 2022 o odolnosti kritických subjektů a o zrušení směrnice Rady 2008/114/ES.

VII. IMPLEMENTACE

Za realizaci hlavních úkolů definovaných v rámci jednotlivých prioritních oblastí rozvoje sboru nese odpovědnost nositel příslušného úkolu – věcně příslušný organizační útvar (sekce/odbor/oddělení/pracoviště). Vzhledem k průřezovému charakteru úkolů mohou odpovědní vedoucí věcně příslušných segmentů uplatnit projektový přístup, tj. mohou vytvářet specializované skupiny pro plnění daného úkolu.

Monitorování a evaluace naplňování Strategie HZS ČR budou realizovány prostřednictvím průběžných hodnotících zpráv, které budou cestou náměstka pro PRE a CNP předkládány v roční periodě generálnímu řediteli HZS ČR. Součástí této zprávy bude i průběžné hodnocení hrozeb a rizik spojených s realizací Strategie HZS ČR.

Odpovědný vedoucí věcně příslušného segmentu také jednou ročně informuje na poradách vedení HZS ČR o hlavních realizovaných aktivitách za uplynulý rok a o hlavních plánovaných aktivitách na rok následující. V případě, že nastanou závažné okolnosti, které mohou mít vliv na plnění úkolu nebo Strategie HZS ČR, informuje bez odkladu vedení HZS ČR.

Průběžné hodnocení plnění úkolů Strategie HZS ČR bude provedeno každý rok platnosti Strategie HZS ČR a do 30. června následujícího roku předloženo cestou VCNP a BRS vládě ČR pro informaci. Závěrečné hodnocení naplňování Strategie HZS ČR bude provedeno v souvislosti s vyhodnocením plnění úkolů na konci platnosti v roce 2030 a do 30. června 2031 bude vládě ČR předložen příslušný materiál. Předmětem závěrečného hodnocení plnění úkolů bude také upřesnění a návrh možností dalšího vývoje v prioritních oblastech.

V rámci zpracování Strategie HZS ČR byly identifikovány **následující významné hrozby a rizika ohrožující její úspěšnou realizaci**. Tato rizika nemůže HZS ČR řešit samostatně, ale je nutné jejich řešení zohlednit již při schvalování Strategie HZS ČR. Většina rizik má enormní potenciál ohrozit naplňování Strategie HZS ČR. Proto budou jednou ročně předmětem průběžných hodnotících zpráv naplňování Strategie HZS ČR předkládaných generálním ředitelem HZS ČR. Na některá rizika již HZS ČR reaguje v rámci předkládaných opatření.

1. **Změna bezpečnostní situace, razantní změna priorit** (*velmi významné riziko*) a navržená opatření:
 - a. V případě potřeby předkládání průběžných hodnotících zpráv naplňování Strategie HZS ČR generálním ředitelem HZS ČR (ministři vnitra, následně Výboru pro civilní nouzové plánování a Bezpečnostní radě státu, a poté vládě ČR) s možností aktualizace Strategie HZS ČR.
2. **Změna politické podpory** (*velmi významné riziko*) a navržená opatření:
 - b. Projednání Strategie HZS ČR ve Výboru pro bezpečnost Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Senátu Parlamentu ČR.
 - c. Cestou generálního ředitele HZS ČR informovat jednou ročně o průběžném naplňování Strategie HZS ČR příslušný sněmovní i senátní výbor.

3. **Nekoncepční zásahy do zákona o služebním poměru** (*velmi významné riziko*) a navržená opatření:
 - d. Důsledná participace na navrhovaných legislativních úpravách služebního zákona, včetně účasti na projednávání ve výborech Parlamentu ČR.
4. **Zhoršení ekonomické situace, ztráta financí nutných pro realizaci Strategie HZS ČR** (*významné riziko*) a navržená opatření:
 - e. Prioritizace úkolů/oblastí Strategie HZS ČR cestou generálního ředitele HZS ČR.
 - f. Zahájení odborných diskuzí o možnosti vyčlenění HZS ČR z rozpočtové kapitoly MV ČR.
5. **Neúspěch při snižování administrativní a procesní náročnosti zadávacího řízení a při rozšiřování možnosti unifikace vybavování požární technikou a věcnými prostředky** (*malé riziko*) a navržená opatření:
 - g. Optimalizace a zefektivnění systému zadávacích řízení.
 - h. Analýza možnosti speciální legislativní úpravy pro bezpečnostní sbory.
6. **Demografický vývoj obyvatelstva ČR a konkurence ostatních bezpečnostních sborů na trhu práce** (*malé riziko*) a navržená opatření:
 - i. Pokračování systematické spolupráce s dobrovolnými hasiči.
 - j. Realizace opatření k rozvoji konkurenceschopnosti HZS ČR na trhu práce.
7. **Nedostatečná kapacita vzdělávacích zařízení HZS ČR** (*malé riziko*) a navržená opatření:
 - k. Stabilní cyklus personální politiky zabraňující velkým vlnám náborů.

VIII. SEZNAM ZKRATEK

Zkratka	Význam
CAS	Cisternová automobilová stříkačka
CNP	Civilně nouzová připravenost
ESIF	Strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
HZS kraje	Hasičské záchranné sbory krajů
IS IZS	Jednotná úroveň informačních systémů operačního řízení základních složek integrovaného záchranného systému
IZS	Integrovaný záchranný systém
JISP	Jednotný informační systém prevence
JSVV	Jednotný systém varování a vyrozumění
KI	Kritická infrastruktura
Mechanismus	Mechanismus civilní ochrany Unie
MV	Ministerstvo vnitra České republiky
MV-GŘ HZS ČR	Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky
NATO	Organizace Severoatlantické smlouvy
OKT MV	Odbor komunikačních technologií Ministerstva vnitra České republiky
PČR	Policie České republiky
PIO	Prostředky individuální ochrany
PO	Požární ochrana
PVČ	Preventivně výchovná činnost
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
SHR	Státní hmotné rezervy
SOŠ PO a VOŠ PO	Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola požární ochrany
SPD	Státní požární dozor
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
SÚJCHBO	Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany
ŠVZ	Školní a výcvikové zařízení
ZÚ HZS ČR	Záchranný útvar Hasičského záchranného sboru České republiky
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

